



ЦЕНТР
ИССЛЕДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

Семинар

**«Итоги реализации программ
реформирования
региональных финансов в
субъектах РФ – получателях
субсидий из ФРРФ»**

Москва, 22 ноября 2004 года

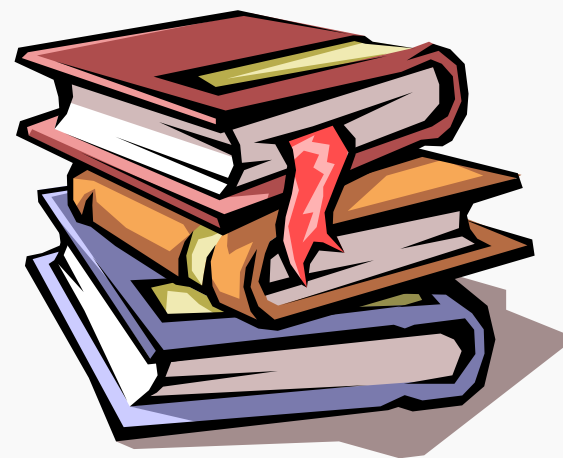
Итоги реализации программ реформирования в регионах - получателях субсидий ФРРФ

Судаков Д.А.

Аналитик

Центра исследования бюджетных отношений

О результатах реализации Программ реформирования региональных финансов участниками первого, второго и третьего конкурсов ФРРФ



1 КОНКУРС (2001-2002)

- ✓ Чувашская Республика
- ✓ Вологодская область
- ✓ Самарская область
- ✓ Челябинская область
- ✓ Г. Санкт-Петербург

- ✓ Белгородская область
- ✓ Хабаровский край

2 КОНКУРС (2002-2003)

- ✓ Республика Карелия
- ✓ Краснодарский край
- ✓ Хабаровский край
- ✓ Астраханская область
- ✓ Саратовская область

- ✓ Красноярский край
- ✓ Калужская область
- ✓ Республика Бурятия

3 КОНКУРС (2003-2004)

- ✓ Ставропольский край
- ✓ Калужская область
- ✓ Пермская область
- ✓ Тверская область
- ✓ Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ
- ✓ Красноярский край
- ✓ Ленинградская область
- ✓ Республика Марий Эл
- ✓ Республика Башкортостан
- ✓ Нижегородская область
- ✓ Республика Бурятия
- ✓ Республика Саха-Якутия
- ✓ Ростовская область

1 КОНКУРС

2 КОНКУРС

Самарская область	94.00	Краснодарский край	83.40
Вологодская область	84.40	Хабаровский край	76.00
Хабаровский край	80.80	Республика Карелия	72.40
Челябинская область	77.00	Красноярский край	69.40
Г. Санкт-Петербург	72.00	Астраханская область	65.40
Чувашская Республика	67.40	Калужская область	62.40
Белгородская область	60.20	Саратовская область	43.60

3 КОНКУРС

Пермская область	91.40	Калужская область	66.00
Ставропольский край	83.40	Ленинградская область	63.40
Тверская область	76.20	Красноярский край	53.00
Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО	72.00	Республика Марий Эл	50.40

1 КОНКУРС		2 КОНКУРС	
Чувашская Республика	0.79	Краснодарский край	0.55
Вологодская область	0.70	Республика Карелия	0.50
Самарская область	0.59	Хабаровский край	0.46
Белгородская область	0.58	Астраханская область	0.45
Челябинская область	0.58	Красноярский край	0.41
Г. Санкт-Петербург	0.50	Калужская область	0.35
Хабаровский край	0.40	Саратовская область	0.35

3 КОНКУРС

Пермская область	0.84	Калужская область	0.65
Ставропольский край	0.83	Ленинградская область	0.51
Тверская область	0.80	Красноярский край	0.28
Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО	0.74	Республика Марий Эл	0.19

РЕГИОН	СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ	УТВЕРЖДЕНИЕ	МО	СМИ
Чувашская Республика	Ответственный + ГП + МРГ	ИСП	+	+
Вологодская область	Координационный совет + ГП	ИСП + ЗАКС	+	--
Самарская область	Ответственный + МРГ + ГП	--	+	--
Белгородская область	Ответственный +МРГ	ИСП+ЗАКС	+	--
Челябинская область	Ответственный + ГП + МРГ	ИСП + ЗАКС	+	+
г. Санкт-Петербург	Отдел + МРГ	ИСП	--	--
Хабаровский край	Ответственный	ИСП+ЗАКС	+	--

<i>РЕГИОН</i>	<i>СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ</i>	<i>УТВЕРЖДЕНИЕ</i>	<i>МО</i>	<i>СМИ</i>
Краснодарский край	Ответственный	ИСП + ЗАКС	+	--
Республика Карелия	МРГ	--	Входят в состав МРГ	--
Хабаровский край	Отдел	ИСП + ЗАКС	+	--
Астраханская область	Рабочая группа	--	--	--
Красноярский край	Начальник ГФУ+Центр анализа и мониторинга	Рук. рабочей группы – зам. нач. ГФУ	--	--
Калужская область	--	ИСП	--	--
Саратовская область	Отдел	ИСП + ЗАКС	--	--

<i>РЕГИОН</i>	<i>СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ</i>	<i>УТВЕРЖДЕНИЕ</i>	<i>МО</i>	<i>СМИ</i>
Ставропольский край	Губернатор + Рабочая группа	ИСП	+	+
Пермская область	Губернатор + Центр управления проектом	ИСП	+	+
Тверская область	МРГ + Губернатор	ИСП	--	+
Калужская область	Губернатор + МРГ	ИСП	Входят в состав МРГ	--
Таймырский (Долгано- Ненецкий) АО	Рабочая группа	ИСП + ЗАКС	+	+
Красноярский край	Центр анализа и мониторинга Программы	--	--	--
Республика Марий Эл	--	--	--	--
Ленинградская область	--	ИСП	--	--

	I	II	III	IV
<p>I - реализация Программы реформирования II - погашение долговых обязательств</p> <p>III - осуществление кап. вложений в социальную инфраструктуру</p> <p>IV- финансирование социально-значимых расходов</p>				
Чувашская Республика, Пермская область, Краснодарский край				
Г. Санкт-Петербург, Челябинская область, Ставропольский и Красноярский края				
Белгородская, Калужская, Тверская и Астраханская области, Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО				
Саратовская область				
Хабаровский край				
Самарская и Вологодская области, Республика Карелия, Ленинградская область				

1 КОНКУРС		2 КОНКУРС	
Чувашская Республика	78.2	Республика Карелия	93.2
Вологодская область	71.7	Хабаровский край	92.8
Белгородская область (дисквалифицирована)	68.3	Краснодарский край	84.3
г. Санкт-Петербург	60.9	Астраханская область	78.2
Челябинская область	59.5	Саратовская область	76.9
Хабаровский край (дисквалифицирован)	55.9	Красноярский край	71.3
Самарская область	55.2	Калужская область	66.1

3 КОНКУРС

Пермская область	93.4	Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО	67.2
Ставропольский край	93.0	Ленинградская область	55.0
Тверская область	82.2	Красноярский край	44.3
Калужская область	76.9	Республика Марий Эл	38.2

- ✓ Внедрена система казначейского исполнения бюджета:
 - ✓ Чувашская Республика
 - ✓ Республика Карелия
 - ✓ Республика Марий Эл
 - ✓ Ставропольский край
 - ✓ Краснодарский край
 - ✓ Хабаровский край
 - ✓ Калужская
 - ✓ Пермская
 - ✓ Тверская область
 - ✓ Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО
 - ✓ Санкт-Петербург
- ✓ Учет доходов бюджетных учреждений от предпринимательской деятельности на лицевых счетах в региональном казначействе:
 - ✓ Чувашская Республика, Республика Марий Эл, Ставропольский край, Калужская, Пермская, Тверская и Вологодская области и Санкт-Петербург

- **Во всех регионах формализована процедура распределения трансфертов местным бюджетам**
 - **в Чувашской Республике и Ставропольском крае методика законодательно закреплена**
- **В Чувашской Республике, Ставропольском крае, Пермской, Калужской, Вологодской и Челябинской областях Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе и Санкт-Петербурге - законодательное закрепление принципов установления нормативов отчислений от регулирующих доходов**
- **Во всех регионах заложен фундамент для совершенствования системы разграничения расходных полномочий**
- **Во всех регионах законодательно закреплены критерии предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета**
- **Ставропольский край, Калужская, Ленинградская и Тверская области - региональные фонды реформирования муниципальных финансов.**

- ✓ В большинстве субъектов РФ – получателях субсидий из ФРРФ наблюдается снижение налоговой недоимки и сокращение практики предоставления налоговых льгот;
- ✓ Утверждение концепций развития налоговой базы и создание реестров налогоплательщиков
- ✓ Ликвидированы долги бюджетных учреждений перед естественными монополиями: Чувашская Республика, Саратовская, Калужская, Челябинская и Пермская области, Ставропольский край, Санкт-Петербург
- ✓ «Единое окно» - Калужская, Самарская и Челябинская области, Ставропольский край и Санкт-Петербург
- ✓ Критерии предоставления налоговых льгот, методики расчета возможных потерь от предоставления льгот, замена налоговых льгот налоговыми кредитами, ограничения на объем предоставляемых налоговых льгот

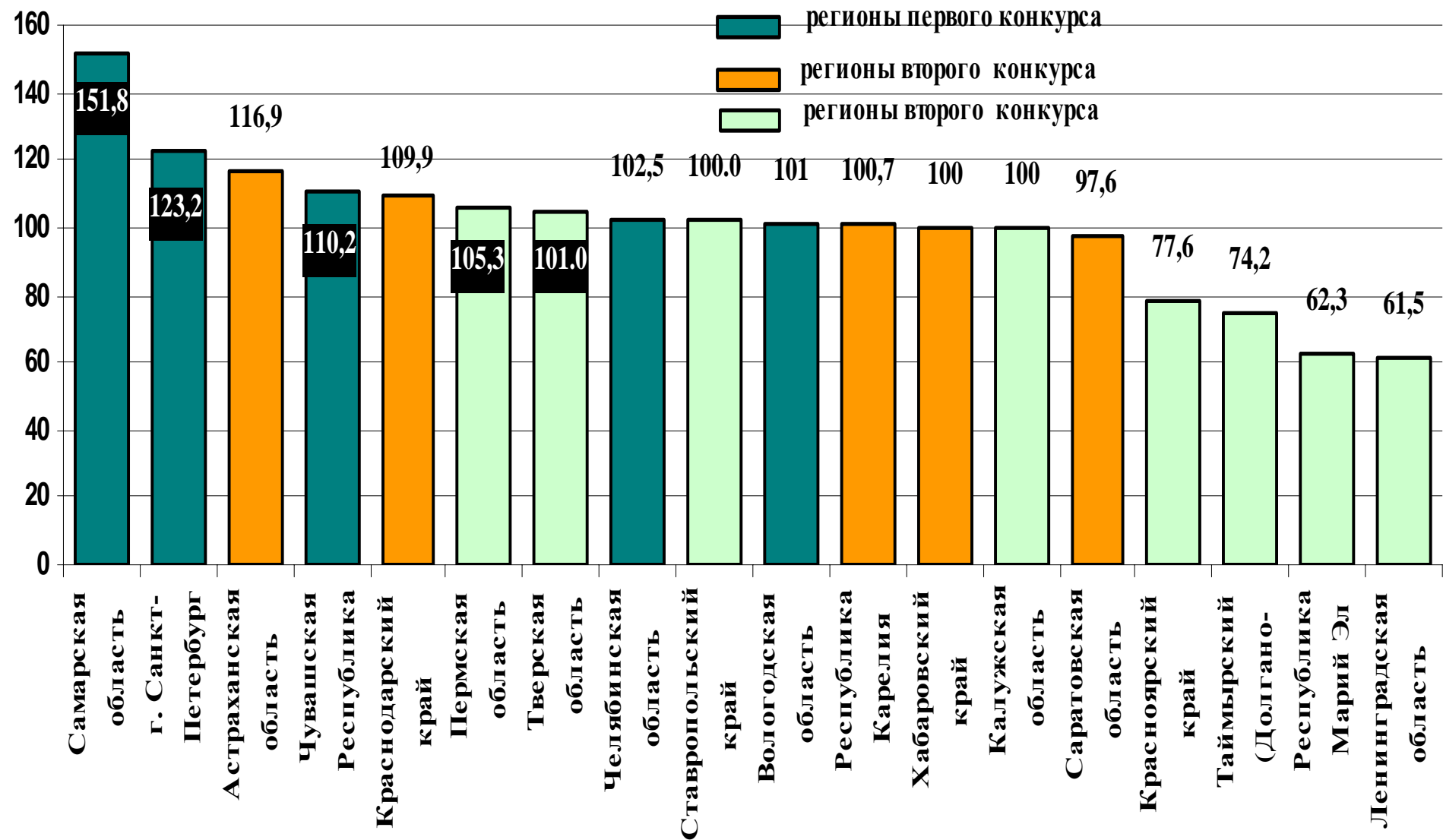
- ✓ **Повышение уровня оплаты населением коммунальных услуг до уровня федерального стандарта**
 - ✓ Астраханская область
 - ✓ Саратовская область
 - ✓ Ставропольский край
 - ✓ Тверская область
- ✓ **Отказ от перекрестного субсидирования**
 - ✓ Чувашская Республика
 - ✓ Ставропольский край
 - ✓ Пермская, Астраханская и Тверская области

- ✓ **Во всех субъектах – победителях ведется учет долговых обязательств:**
 - субъекта Российской Федерации
 - муниципальных образований
 - кредиторской задолженности бюджетных учреждений
- ✓ **Во всех, кроме Челябинской, Калужской областей, Таймырского (Долгано-Ненецкого) АО – учет кредиторской задолженности ГУПов и МУПов**
- ✓ **Заложены основы управления рисками в области долговой политики**
- ✓ **В Чувашской Республике, Ставропольском крае, Калужской, Пермской, Самарской и Челябинской областях и Санкт-Петербурге ликвидирована просроченная кредиторская задолженность**

- ✓ **Во всех субъектах – победителях введен учет и контроль за использованием активов, сформированы реестры государственного и муниципального имущества, ведется учет доходов от использования имущества**
- ✓ **В Вологодской, Калужской и Саратовской областях, Таймырском (Долгано-Ненецком) АО, Ставропольском крае приняты меры для проведения рыночной оценки всех активов области**
- ✓ **Практически во всех регионах реализуются концепции управления собственностью**
- ✓ **Программы приватизации и ее результаты публикуются в СМИ**
- ✓ **Разрабатываются пакеты документов для передачи государственного имущества в доверительное управление**
- ✓ **Утверждаются процедуры составления баланса активов и обязательств**

- ✓ **Вопросы государственного заказа на закупку товаров, работ и услуг на государственные нужды регламентированы во всех субъектах РФ – получателях средств из ФРРФ**
- ✓ **В Чувашской Республике, Республике Карелия, Хабаровском и Ставропольском краях, Ленинградской, Пермской, Астраханской, Вологодской и Челябинской областях и Санкт-Петербурге 100% расходов на сумму свыше 2000 МРОТ осуществляется через систему заказа**
- ✓ **Во всех регионах:**
 - ✓ **результаты конкурсов публикуются в СМИ**
 - ✓ **более 50% расходов по государственным контрактам распределяются на конкурсной основе**
 - ✓ **по муниципальным контрактам – более 30%**

Результаты оценки реализации Программы в % выполнения Программы



Результаты реализации Программ реформирования субъектами РФ - участниками первого конкурса по распределению субсидий из ФРРФ

<i>Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами</i>									
Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
Бюджет и бюджетный процесс									
L1	Процедура утверждения закона о бюджете субъекта РФ на предстоящий финансовый год						0.01		
	Закон "О бюджете.." субъекта РФ в последние три года принимался не позднее, чем через месяц после начала финансового года				2			20	0.20
	Закон "О бюджете.." субъекта РФ в последние три года принимался до начала финансового года. Изменения в бюджет вносятся по строгой процедуре.		2	A		A		40	0.40
	В последние три года в течение финансового года принимается не более трех поправок к Закону "О бюджете..." субъекта РФ. Изменения к бюджету вносятся только в форме закона.					1		60	0.60
	В последние три года в течение финансового года принимается не более двух поправок к Закону "О бюджете..." субъекта РФ. Отчет об исполнении бюджета принимается законодательным органом, принят за последний финансовый год.	1						80	0.80
	В последние три года в течение финансового года не принимаются поправки к Закону "О бюджете..." субъекта РФ. Отчет об исполнении бюджета принимался законодательным органом ежегодно в течение 3 последних финансовых лет							100	1.00
L2	Наличие системы учета расходов бюджета на финансирование скрыты льгот, субсидий и дотаций; пере од на выплату пособий вместо предоставления льгот						0.03		
	Выборочная финансовая и социальная оценка отдельных видов скрытых льгот, субсидий, дотаций		A		A			20	0.60
	Инвентаризация всех федеральных, региональных и местных законодательных актов на предмет составление перечня скрытых льгот, субсидий и дотаций	A		A	1			40	1.20
	Полная информация о законах, видах расходов, механизмах финансирования; оценка уровня расходов на финансирование скрытых льгот, субсидий и дотаций; концепция перехода на выплату пособий вместо предоставления льгот		1	1	2	A		60	1.80
	Полная финансовая оценка потерь бюджета от предоставления льгот, субсидий и дотаций; публикация этих данных в СМИ; частичный переход на выплату пособий вместо предоставления льгот	1	2	2		1		80	2.40
	Полный переход на выплату финансовых пособий за счет региональных и местных бюджетов по всем региональным и местным льготам, а также части федеральных льгот в случае законодательно закрепленной такой возможности					2		100	3.00
L3	Соответствие параметров исполнения бюджета прогнозным данным; использование среднесрочны прогнозы данны при составлении бюджета; формирование среднесрочного бюджета (до 3 лет)						0.01		
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 50%; разработка среднесрочного плана экономического развития региона (до 3-х лет) на основе прогнозных данных Министерства экономического развития и торговли		A		A			20	0.20
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 30%; разработка среднесрочного плана экономического развития региона (до 3-х лет) на основе собственных прогнозных данных (с учетом прогнозов федерального правительства и структуры народного хозяйства региона)		1	A				40	0.40
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 15%; разработка на основе среднесрочного плана экономического развития среднесрочного прогноза основных финансовых показателей регионального бюджета	A			1	A		60	0.60
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 10%; разработка и публикация в СМИ среднесрочного прогноза развития финансов региона с несколькими сценариями, учитывающего как динамику предыдущих лет, так и поставленные цели	1	2	2		1		80	0.80
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 3%; разработка и внедрение методики мониторинга за реализацией экономического и финансового плана развития региона							100	1.00
L4	Ведение раздельного учета по текущему и капитальному бюджету						0.01		
	Выделение в структуре регионального бюджета капитального бюджета ("Бюджета Развития")	A	1	1	A	A		20	0.20

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В	
	Законодательный запрет на секвестирование капитального бюджета ("Бюджета Развития")							40	0.40	
	Практика ведения раздельного учета текущих и капитальных расходов		2					60	0.60	
	Законодательное закрепление раздельного учета текущего и капитального бюджета					1		80	0.80	
	Раздельное планирование, балансирование и учет текущего и капитального бюджета	1				2		100	1.00	
L5a	Соответствие параметров региональных бюджетов ограничениям, установленным Бюджетным кодексом							0.0325		
	Отсутствие просроченных долговых обязательств							20	0.65	
	Соблюдение ограничений на объем средств, привлекаемых для финансирования дефицита; соблюдение ограничений на объем дефицита				1			40	1.30	
	Бюджетные кредиты не превышают 3% расходов бюджета; соблюдение срока обращения долговых обязательств		A					60	1.95	
	Объем выданных гарантий не превышает 5% расходов бюджета	A						80	2.60	
	Общий объем долга не превышает 75% доходов бюджета без финансовой помощи; расходы на обслуживание долговых обязательств не превышают 10% от доходов бюджета без финансовой помощи	1	1	1		A		100	3.25	
L5b	Соответствие параметров местных бюджетов ограничениям, установленным Бюджетным кодексом							0.0175		
	Отсутствие просроченных долговых обязательств							20	0.35	
	Соблюдение ограничений на объем средств, привлекаемых для финансирования дефицита; соблюдение ограничений на объем дефицита		A					40	0.70	
	Бюджетные кредиты не превышают 3% расходов бюджета; соблюдение срока обращения долговых обязательств							60	1.05	
	Объем выданных гарантий не превышает 5% расходов бюджета							80	1.40	
	Общий объем долга не превышает 75% доходов бюджета без финансовой помощи; расходы на обслуживание долговых обязательств не превышают 10% от доходов бюджета без финансовой помощи	A	1	1	2	1		100	1.75	
L6	Консолидация внебюджетных средств в региональном бюджете							0.01		
	Учет всех внебюджетных средств администрации и бюджетных учреждений	A	A	A				20	0.20	
	Внебюджетные средства (внебюджетные фонды и спецсчета) администрации субъекта РФ составляют менее 5% от всего доходов регионального бюджета				A			40	0.40	
	Консолидация в бюджете всех внебюджетных фондов, созданных по решению администрации			1	1			60	0.60	
	Консолидация средств спецсчетов и счетов "Суммы по поручению" подразделений администрации в бюджете	1	1			A		80	0.80	
	Отсутствие региональных внебюджетных фондов, спецсчета и счета "Суммы по поручению" подразделений администрации региона исполняются в казначействе, наличие достоверной отчетности о движении средств по внебюджетным счетам бюджетных учреждений и унитарных предприятий субъекта РФ	2	2			2		100	1.00	
L7	Внедрение казначейской системы исполнения регионального и местного бюджетов							0.05		
	Модель перехода на казначейскую систему исполнения бюджета	A		A	A			20	1.00	
	Часть бюджетополучателей финансируется через казначейство. Казначейство контролирует исполнение лимитов, в частности лимитов потребления энергоресурсов.		A	2	1			40	2.00	
	Подразделения администрации и часть бюджетополучателей финансируются через казначейство. Заключительные обороты осуществляются в течение не более 3 месяцев после окончания финансового года. Казначейство осуществляет контроль и акцептование контрактов.		2		2			60	3.00	
	Организации-бюджетополучатели и подразделения администрации финансируются через казначейство. Заключительные обороты осуществляются в течение не более 1 месяца после окончания финансового года.	1				A		80	4.00	

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
Все счета, выставленные контрагентами, оплачиваются через казначейство. Заключительные обороты осуществляются в течение не более 1 недели после окончания финансового года.		2				1		100	5.00
Система межбюджетны отношений									
M1	Наличие методики распределения трансфертов из регионального бюджета; использование в методике индикатора, отражающего налоговый потенциал территории и бюджетные потребности в расчете на потребителя						0.03		
	Методика распределения трансфертов							20	0.60
	Формула (математическая) распределения трансфертов		A	A		A		40	1.20
	Формула распределения трансфертов, основанная на объективных показателях бюджетной обеспеченности и налогового потенциала территорий							60	1.80
	Формула распределения трансфертов, сочетающая элементы выравнивания расходных потребностей и стимулирования роста налогового потенциала территории	A	2	2	A	1		80	2.40
	Законодательное закрепление формулы распределения трансфертов на срок не менее 3 лет	1						100	3.00
M2	Наличие серии законов субъекта РФ, разграничивающи рас одные обязательства регионального и местны бюджетов по основным статьям рас одов – ЖК, транспорт, образование, здравоо ранение, социальная помощь, управление, право ранительная деятельность						0.03		
	Подзаконные акты, регламентирующие разграничение расходных полномочий по отдельным статьям расходов							20	0.60
	Законы, регламентирующие разграничение расходных полномочий по отдельным статьям расходов	A	A	A	A	A		40	1.20
	Законодательное детальное разграничение всех расходных полномочий между региональным и местным уровнями власти по нормативно-правовому регулированию, финансированию и организации предоставления бюджетных услуг с минимальным объемом полномочий совместного ведения		2	2				60	1.80
	Разграничение расходных полномочий по принципу соответствия уровня, на котором производятся расходы, области размещения потенциальных пользователей производимого блага (территориального соответствия), максимальной эффективности предоставления бюджетных услуг и максимального приближения уровня предоставления бюджетной услуги к ее получателям							80	2.40
	Исполнение бюджетных расходов в соответствии с законодательно установленными разграничениями полномочий	1			1	1		100	3.00
M3	Мониторинг федеральны и региональны законов, увеличивающи объем наведенны рас одов на нижестоящие бюджеты						0.02		
	Мониторинг федеральных и региональных законов на предмет "наведенных" расходов			A				20	0.40
	Реестр "наведенных" расходов (федеральных мандатов)							40	0.80
	Полная информация о "федеральных мандатах", видах расходов, механизмах финансирования		1					60	1.20
	Практика формирования регионального и местных бюджетов с учетом "наведенных" расходов и составления встречных требований к вышестоящим бюджетам			1		A		80	1.60
	Законодательный запрет на принятие региональных законов, увеличивающих объем наведенных расходов на местные бюджеты без передачи источников финансирования; практика целевого финансирования через субвенции местным бюджетам "наведенных расходов" (федеральных и региональных мандатов)	A	2	2	A	1		100	2.00
M4	Наличие принципов установления нормативов отчислений от федеральны и региональны регулиющи до одов в местные бюджеты						0.02		
	Принципы установления нормативов отчислений от регулирующих доходов							20	0.40
	Принципы установления нормативов отчислений от регулирующих доходов соответствуют принципам политики межбюджетного выравнивания	A				A		40	0.80

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
	Средневзвешенные нормативы отчислений от регулирующих доходов для всех муниципальных образований устанавливаются не ниже "минимальных", закрепленных в ФЗ "О финансовых основах местного самоуправления"		A	A	A			60	1.20
	Законодательно закрепленные принципы установления нормативов отчислений от регулирующих доходов		1		1			80	1.60
	Доходные источники между "вложенными" муниципальными образованиями, включая регулирующие доходы, разделены законом субъекта РФ	1	2		2	2		100	2.00
M5	Количество пересмотров нормативов отчислений по основным налогам (подо один налог, налог на прибыль, налог на имущество, НДС) в расчете на одно муниципальное образование						0.02		
	Не более одного пересмотра норматива отчисления по каждому из налогов на протяжении последних двух бюджетных лет в расчете на одно муниципальное образование	A						20	0.40
	Не более одного пересмотра норматива отчисления по всем налогам в год на протяжении последних двух бюджетных лет в расчете на одно муниципальное образование				A			40	0.80
	Не более одного пересмотра норматива отчисления по всем налогам за последние два бюджетных года в расчете на одно муниципальное образование		A		2			60	1.20
	Не более одного пересмотра норматива отчисления по всем налогам в течение последних двух бюджетных лет для всех муниципальных образований		2			A		80	1.60
	Снижение дисперсии нормативов отчислений от регулирующих налогов в течение последних двух бюджетных лет по всем регулирующим налогам	1				1		100	2.00
M6	Разработка критериев предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета; выделение бюджетных средств в соответствии с разработанными и утвержденными критериями						0.01		
	Критерии предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета		A	A		A		20	0.20
	Критерии предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета содержат формальные требования к финансируемому проекту	A			A			40	0.40
	Законодательно закрепленные критерии предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета		1		1			60	0.60
	Выделение субвенций и субсидий в соответствии с имеющимися критериями; элементы конкурсности при распределении субсидий и субвенций					1		80	0.80
	Законодательно закрепленный список целевых программ и требования частичной оплаты со стороны местного бюджета и наличия экономического обоснования проекта	1	2	1		2		100	1.00
Политика администрации в отношении налоговой базы									
N1	Система региональных и местных налогов						0.01		
	Налоговая система региона соответствует федеральному законодательству		A	A				20	0.20
	Закрепление перечня региональных налогов и ставок этих налогов на срок в 3 года	A	1		A			40	0.40
	Доля налогов с оборота снижается, ставки по налогам с оборота снижаются на протяжении 2 лет			1		A		60	0.60
	Регион отказался от налогов с оборота, отношение регулирующих доходов местных бюджетов к финансовой помощи из регионального бюджета снижается в течение последних двух лет				2			80	0.80
	Закон "О налоговой системе субъекта РФ", определяющий, в частности, действующие региональные налоги, их ставки, процедуры предоставления налоговых кредитов, налоговых льгот	1				2		100	1.00
N2	Работа региональной администрации с налоговой базой						0.02		

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В	
	Недоимка по налогам в региональный бюджет составляет не более 50% от налоговых доходов регионального бюджета в годовом исчислении							20	0.40	
	Недоимка по налогам в региональный бюджет составляет не более 20% от налоговых доходов регионального бюджета в годовом исчислении	A	A		A	A		40	0.80	
	Утверждение концепции по развитию налоговой базы региона законодательным или исполнительным органом власти. Создан реестр налогоплательщиков.		2	A	1			60	1.20	
	Накопленная сумма налоговой недоимки сократилась по итогам последних 6 месяцев	1	1	2				80	1.60	
	Недоимка по налогам в региональный бюджет отсутствует, за исключением недоимки, связанной с проведением процедур банкротства или процедур финансового оздоровления							100	2.00	
N3	Работа региональной администрации с естественными монополиями							0.02		
	Потребление услуг естественных монополий (федеральных и локальных) бюджетными учреждениями осуществляется на основании лимитов							20	0.40	
	Нормативы по оплате деньгами услуг естественных монополий бюджетными учреждениями и другими пользователями							40	0.80	
	Администрация способствует заключению соглашений о постепенном погашении задолженности перед естественными монополиями при одновременном осуществлении текущих платежей		2	A		A		60	1.20	
	Отсутствие практики вмешательства администрации в отношения между естественными монополиями и их контрагентами; закрытый список организаций, запрещенных к отключению	A	A	2	A	1		80	1.60	
	Долг бюджетных учреждений перед естественными монополиями отсутствует, лимиты потребления полностью соблюдаются, расчеты (по налогам, по оплате услуг) между монополиями и бюджетом осуществляются не менее, чем на 90% "живыми" деньгами	1			2	2		100	2.00	
N4	Наличие утвержденной простой и понятной процедуры выдачи лицензий							0.01		
	Процедура выдачи лицензий формализована							20	0.20	
	Утвержденная нормативно-правовым актом процедура выдачи лицензий							40	0.40	
	Утвержденный нормативно-правовым актом список причин отказа в выдаче лицензий; стоимость лицензии утверждена для всего списка возможных лицензий	A			A			60	0.60	
	Утвержденный нормативно-правовым актом срок рассмотрения заявки на получение лицензии	1	A	A	1			80	0.80	
	Реализация процесса выдачи лицензии по принципу "одного окна"			2	2	A		100	1.00	
N5	Доля неденежных средств в структуре собственных доходов; динамика доли неденежных средств за последние три года							0.05		
	Доля неденежных средств в структуре собственных доходов - не более 25%							20	1.00	
	Доля неденежных средств - не более 20%. Запрет на выпуск и принятие обязательств по квази-ценным бумагам субъектом РФ и от его имени и по поручению	A						40	2.00	
	Доля неденежных средств - не более 15%; устойчивое снижение показателя. Установление строгих пропорций в принятии денежных и неденежных средств в уплату налогов и неналоговых доходов.							60	3.00	
	Доля неденежных средств не более 10%; снижение доли неденежных средств не менее чем на 5 процентных пунктов ежегодно в последние три года		A	A	A	A		80	4.00	
	Доля денежных поступлений - 100%. Законодательный запрет на уплату налогов и иных платежей в бюджет неденежными средствами	1	1	1	1	1		100	5.00	
N6	Применение процедуры банкротства в отношении должников бюджета; показатель соотношения недоимки и объема налоговых поступлений в региональный бюджет							0.01		

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
	Применение процедуры банкротства в отношении должников бюджета; недоимка составляет менее 1/3 от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет		1	A				20	0.20
	Недоимка составляет менее 20% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет	A		1				40	0.40
	Недоимка составляет менее 10% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет				1			60	0.60
	Недоимка составляет менее 5% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет	1				A		80	0.80
	Условия, при которых инициирование процедуры банкротства является обязательным, определены нормативно-правовым актом субъекта РФ, недоимка составляет менее 5% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет	2	2		2	1		100	1.00
N7	Потери бюджета в результате предоставления налоговых льгот; применение процедуры предоставления налоговых льгот; замена налоговых льгот налоговыми кредитами; установление критериев предоставления налоговых кредитов; наличие гарантий стабильности налоговой системы						0.04		
	Формальная процедура предоставления налоговых льгот	A		A				20	0.80
	Утвержденная нормативно-правовым актом процедура предоставления налоговых льгот, налоговых кредитов и налоговых каникул		A		A	A		40	1.60
	Критерии предоставления налоговых льгот, утвержденная нормативно-правовым актом методика расчета возможных потерь от предоставления льгот		1	1	1	1		60	2.40
	Гарантии стабильности налоговой системы для инвесторов, начавших реализацию проектов до изменения налогового законодательства; замена налоговых льгот налоговыми кредитами				2			80	3.20
	Действия по ограничению объема предоставляемых льгот (в том числе, установление ограничения в процентах от налоговой базы, усложнение процедуры) и отсутствие практики введения новых льгот	1	2	2		2		100	4.00
Тарифная политика									
O1	Соответствие уровня оплаты жилищно-коммунальных услуг населением федеральным стандартам						0.01		
	Уровень оплаты жилищно-коммунальных услуг ниже федеральных стандартов не более чем на 20 процентных пунктов		A	1	A	2		20	0.20
	Уровень оплаты жилищно-коммунальных услуг ниже федеральных стандартов не более чем на 10 процентных пунктов	A			1	A		40	0.40
	Уровень оплаты жилищно-коммунальных услуг соответствует федеральным стандартам или превышает их не более чем на 10 процентных пунктов	1		A				60	0.60
	Уровень оплаты жилищно-коммунальных услуг превышает федеральные стандарты более чем на 10 процентных пунктов							80	0.80
	Уровень оплаты жилищно-коммунальных услуг превышает федеральные стандарты более чем на 20 процентных пунктов	2						100	1.00
O2	Проведение экономически оправданной тарифной политики						0.03		
	Порядок регулирования деятельности локальных монополий; критерии и параметры составления списка локальных монополий	A	2	A				20	0.60
	"Положение о регулировании деятельности локальных монополий" утверждено законодательным органом							40	1.20
	Формальная процедура пересмотра тарифов на услуги локальных монополий с указанием причин пересмотра					A		60	1.80
	Законодательно утвержденная формальная процедура пересмотра тарифов на услуги локальных монополий с указанием причин пересмотра	1			A	1		80	2.40
	Тарифное регулирование осуществляется специально созданной комиссией с участием представителей региональных и местных властей, локальных монополий и прочих заинтересованных сторон; отсутствие перекрестного субсидирования услуг локальных монополий	2						100	3.00
O3	Наличие ограничений уровня цен на отдельные виды товаров и услуг						0.02		
	Ограничения цен на прочие товары и услуги, отличные от предоставляемых локальными монополистами		A	A	A			20	0.40
	Ограничения цен на товары и услуги локальных монополий; отсутствие ограничений цен на иные товары	A				A		40	0.80

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
	Законодательное установление ограничений цен							60	1.20
	Законодательное установление критериев и условий для введения ограничений цен							80	1.60
	Законодательное установление критериев и условий для отмены ограничений цен	1				1		100	2.00
O4	Практика перекрестного субсидирования						0.04		
	Тарифы на коммунальные услуги, установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более, чем в 7 раз, но менее, чем в 10 раз		A					20	0.80
	Тарифы на коммунальные услуги, установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более, чем в 5 раз	A	1					40	1.60
	Тарифы на коммунальные услуги, установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более, чем в 3 раз	1	2		A			60	2.40
	Тарифы на коммунальные услуги, установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более, чем в 1.5 раза			A	2	A		80	3.20
	Тарифы на коммунальные услуги для всех групп потребителей установлены на одном уровне	2						100	4.00
	Долговая политика								
P1	Создание долговой книги субъекта Российской Федерации, наличие полного учета все долговых обязательств администрации, просроченной кредиторской задолженности, долгов заодноименных и муниципальных учреждений, предприятий, а также долгов, обязательствам предприятий, долями которых владеют органы муниципальной власти						0.01		
	Учет всех долговых обязательств, в т.ч. гарантий и поручительств по отдельности		A					20	0.20
	Консолидированный (сводный) учет долговых обязательств администрации			A	A			40	0.40
	Консолидированный учет долговых обязательств внебюджетных фондов и ГУПов, просроченной кредиторской задолженности	A	1	1	1			60	0.60
	Утверждение нормативно-правовым актом порядка и формы консолидированного учета долговых обязательств администрации, просроченной кредиторской задолженности, долгов ГУПов и МУПов, а также долговых обязательств предприятий долями уставных капиталов которых владеют администрации							80	0.80
	Консолидированный учет долговых обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований; основы управления рисками в области долговой политики	1	2	2		A		100	1.00
P2	Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам, просроченной кредиторской задолженности; закрепление статуса защищенной статьи бюджета за рас одами на обслуживание и погашение долга; задолженность региональной администрации перед поставщиками топлива и энергии						0.02		
	Отсутствие просроченных долговых обязательств; акт сверки объема задолженности перед поставщиками топлива и энергии							20	0.40
	Просроченная кредиторская задолженность составляет менее 20% от всего доходов бюджета; размер задолженности региональной администрации перед поставщиками топлива и энергии не превышает 50% от всего доходов бюджета субъекта РФ в годовом исчислении							40	0.80
	Ведутся переговоры по реструктуризации всей просроченной кредиторской задолженности		A	1				60	1.20
	Законодательное утверждение статуса "защищенной статьи" за расходами на обслуживание и погашение долговых обязательств, договор о реструктуризации задолженности региональной администрации перед поставщиками топлива и энергии	A	2		1			80	1.60
	Отсутствие практики секвестирования бюджетных расходов на обслуживание и погашение долговых обязательств в течение последних 3 финансовых лет; отсутствие просроченной кредиторской задолженности	1		2	2	A		100	2.00
P3	Проведение расчета стоимости долга по его фактической стоимости						0.01		
	Работа по анализу долговой нагрузки на бюджет							20	0.20

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
	Расчет консолидированного остатка задолженности по всем долговым обязательствам		A					40	0.40
	Составление консолидированного графика платежей по всем долговым обязательствам				A			60	0.60
	Применение методов дисконтирования для определения приведенной стоимости долга на основе ставки рефинансирования ЦБ	A	1	A	1	A		80	0.80
	Применение методов дисконтирования для определения приведенной стоимости долга на основе нескольких прогнозов об изменении рыночной ставки процента	1		1	2	1		100	1.00
P4	Наличие кредитных рейтингов по долговым обязательствам, анализ кредитоспособности администраций, проведенный независимыми экспертами						0.01		
	Оценки кредитоспособности администрации, подготовленные работниками администрации				A			20	0.20
	Размещение в открытом доступе информации о состоянии бюджета, долговой нагрузке и проч.							40	0.40
	Сравнение основных параметров регионального бюджета с параметрами бюджетов регионов, имеющих кредитный рейтинг							60	0.60
	Проведение независимыми экспертами разовых оценок кредитоспособности администрации для конкретных проектов	A						80	0.80
	Проведение независимыми экспертами регулярных оценок кредитоспособности администрации и отдельных долговых обязательств с присвоением кредитного рейтинга и его публикацией		A	A		A		100	1.00
P5	Наличие бизнес-планов проектов, для финансирования которых привлекаются заемные средства						0.01		
	Приблизительный расчет экономического и социального эффекта от реализации проектов, для финансирования которых привлекаются заемные средства субъектом РФ							20	0.20
	Разработка бизнес-планов проектов, для финансирования которых привлекаются заемные средства, по укрупненным позициям							40	0.40
	Детальная разработка бизнес-планов проектов, для финансирования которых привлекаются заемные средства; наличие показателей для мониторинга процесса реализации проекта				A	A		60	0.60
	Законодательное закрепление обязательного сопровождения инвестиционных проектов бизнес-планами	A	A	A	2	1		80	0.80
	Законодательное закрепление соотношения нормы рентабельности проекта, его общественной значимости и структуры рисков	1	2					100	1.00
Управление собственностью									
Q1	Наличие системы учета и мониторинга объемов и реальной стоимости активов субъекта РФ						0.02		
	Ведение в какой-либо форме учета активов субъекта РФ и муниципальных образований			A	A			20	0.40
	Систематический учет величины и структуры активов субъекта РФ и муниципальных образований							40	0.80
	Практика рыночной оценки отдельных объектов собственности субъекта РФ (муниципалитетов)	A	A			A		60	1.20
	Учет и контроль за использованием активов, создание реестра государственного и муниципального имущества, учет бюджетных и внебюджетных доходов от использования имущества	1	1	1	2	1		80	1.60
	Рыночная оценка всех активов субъектов РФ, законодательное утверждение и реализация концепции учета, мониторинга и управления активами субъекта РФ		2					100	2.00
Q2	Утверждение концепции управления долями участия администрации в приватизированных предприятиях; соответствие списка предприятий, долями участия в которых владеет администрация, заявленной концепции; оценка эффективности использования активов региональной и местной администраций; практика продажи объектов недвижимости, не соответствующей концепции управления долями участия в капитале предприятий						0.03		
	Список предприятий, долями участия в которых владеет администрация			A				20	0.60
	Концепция управления собственностью	A	A		A	A		40	1.20
	Рыночная оценка стоимости собственности администрации		1			1		60	1.80

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
	Проведение финансового анализа эффективности работы предприятий, долями участия в которых владеет администрация; банк данных о предприятиях, долями участия в которых владеет администрация				1	2		80	2.40
	Реализация концепции управления собственностью; публикация программы приватизации и ее результатов СМИ; создание системы мониторинга исполнения программы приватизации	1	2	2	2			100	3.00
Q3a	Утверждение концепции оценки стоимости государственной собственности						0.013		
	Концепция оценки стоимости государственной собственности		1		A			20	0.26
	Создание департамента, ответственного за реализацию концепции оценки стоимости имущества							40	0.52
	Информационная база по рынку недвижимости в регионе							60	0.78
	Оценка стоимости региональной собственности методом сравнения с объектами рыночных сделок				1			80	1.04
	Независимая оценка стоимости имущества	A	2	1	2	A		100	1.30
Q3b	Утверждение концепции оценки стоимости муниципальной собственности						0.007		
	Концепция оценки стоимости муниципальной собственности				A			20	0.14
	Создание департамента, ответственного за реализацию концепции оценки стоимости имущества							40	0.28
	Информационная база по муниципальному рынку недвижимости	1			2			60	0.42
	Оценка стоимости муниципальной собственности методом сравнения с объектами рыночных сделок		2					80	0.56
	Независимая оценка стоимости имущества	2		1				100	0.70
Q4	Утверждение концепции создания системы регистрации прав на недвижимое имущество						0.02		
	Проект концепции создания системы регистрации прав на недвижимое имущество							20	0.40
	Разработка и утверждение "Положения о регистрации прав на недвижимое имущество"	A						40	0.80
	Реализация процесса регистрации по принципу "одного окна"		A	A	A	A		60	1.20
	Ведение реестра прав на недвижимое имущество		1	1	1			80	1.60
	В реестре зарегистрированы все объекты недвижимости, расположенные на территории региона	2	2		2	1		100	2.00
Q5a	Сокращение объема государственной собственности						0.013		
	Создание и мониторинг реестра предприятий и организаций, находящихся в государственной собственности			A	A	A		20	0.26
	Разработка и утверждение концепции сокращения объема государственной собственности				1			40	0.52
	Продажа долей участия в коммерческих предприятиях и организациях, находящихся в государственной собственности		A	1	2			60	0.78
	Разработка и утверждение пакета документов для передачи государственного имущества (включая государственные унитарные предприятия) в доверительное управление		1			2		80	1.04
	Сокращение и передача в доверительное управление собственности субъекта федерации (включая государственные унитарные предприятия) за последний год осуществлено в объеме не менее 5% от ее балансовой стоимости.	A						100	1.30
Q5b	Сокращение объема муниципальной собственности						0.007		
	Создание и мониторинг реестра предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности			A	A			20	0.14
	Разработка и утверждение концепции сокращения объема муниципальной собственности			1				40	0.28
	Продажа долей участия в коммерческих предприятиях и организациях, находящихся в муниципальной собственности		A	2				60	0.42
	Разработка и утверждение пакета документов для передачи муниципального имущества (включая унитарные предприятия) в доверительное управление	A	2					80	0.56

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
	Сокращение и передача в доверительное управление муниципальной собственности (включая унитарные предприятия) за последний год осуществлено в объеме не менее 5% от ее балансовой стоимости.				2			100	0.70
Q6	Составление и ведение баланса активов и обязательств субъекта РФ						0.01		
	Ведение единого баланса активов и пассивов региональной администрации по принципу двойной записи		1	A				20	0.20
	Единый баланс активов и пассивов региональной администрации включает в себя бюджет, внебюджетные средства, кредиторскую задолженность, долговые обязательства администрации, объекты недвижимости, находящиеся в собственности администрации							40	0.40
	Единый баланс активов и пассивов региональной администрации включает в себя доли участия в уставном капитале предприятий							60	0.60
	Единый баланс активов и пассивов региональной администрации включает в себя активы и обязательства ГУПов, бюджетных учреждений			1	1			80	0.80
	Единый баланс активов и пассивов администрации регулярно публикуется в СМИ	1	2	2				100	1.00
Система критериев в отношении рас одования бюджетны средств и предоставления информации о региональны финанса									
R1	Закрепление перечня сфер деятельности законодательным актом; соответствие закрепленны сфер деятельности перечню социально значимы сфер деятельности; соответствие практики привлечения бюджетны средств или предоставления бюджетны гарантий заявленным целям						0.01		
	Отсутствие практики использования бюджетных средств или бюджетных гарантий для финансирования коммерческих проектов				2			20	0.20
	Перечень сфер деятельности, для развития которых администрацией могут использоваться бюджетные средства и бюджетные гарантии, исключаящий участие в финансировании коммерческих проектов							40	0.40
	Законодательно закрепленный перечень сфер деятельности, для развития которых администрацией могут использоваться бюджетные средства и бюджетные гарантии							60	0.60
	Законодательно закрепленный перечень сфер деятельности, для развития которых администрацией могут использоваться бюджетные средства и бюджетные гарантии, использование средств по целевому назначению		A			1		80	0.80
	Законодательно закрепленный перечень сфер использования бюджетных средств и бюджетных гарантий, который охватывает лишь социально значимые сферы, не связанные с несением коммерческих рисков, использование средств по целевому назначению	A	2	1				100	1.00
R2	Закрепление критериев оценки общественной значимости и общественной полезности проектов; соответствие рас одования бюджетны средств заявленным целям						0.01		
	Критерии общественной значимости и общественной полезности инвестиционных проектов администрации		A		1			20	0.20
	Критерии общественной значимости и общественной полезности инвестиционных проектов администрации, которые соответствуют приведенным (в базовой модели) определениям	A	1		2	1		40	0.40
	Законодательно закрепленные критерии общественной значимости и общественной полезности инвестиционных проектов администрации		2					60	0.60
	Более 70% инвестиционных проектов администрации соответствуют законодательно утвержденным критериям общественной значимости и общественной полезности							80	0.80
	100% инвестиционных проектов администрации соответствуют законодательно утвержденным критериям общественной значимости и общественной полезности	1		1		2		100	1.00
R3	Разработка и принятие пакета документов, предусматривающи предоставление залога и всей финансово-экономической информации о деятельности предприятия или организации, претендующей на получение бюджетной гарантии; определение объема заимствований, под который предоставляется гарантия						0.01		

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
	Разработаны отдельные документы, предусматривающие предоставление претендентом на получение бюджетной гарантии залога и финансово-экономической информации		A					20	0.20
	Разработанный пакет документов, предусматривающих предоставление претендентом на получение бюджетной гарантии залога и финансово-экономической информации	A	1		A			40	0.40
	Законодательно утвержденный пакет документов, предусматривающих предоставление претендентом на получение бюджетной гарантии залога и финансово-экономической информации		2	A				60	0.60
	Четкий формальный алгоритм определения размера залога; платы за гарантию и доли заимствований, которые могут быть прогарантированы	1		1				80	0.80
	Гарантии предоставляются на платной основе и на часть заемных средств (не 100% гарантия)	2				A		100	1.00
R4	Утверждение концепции приоритетов расходования бюджетных средств; практика составления бюджетов в соответствии с концепцией приоритетов						0.01		
	"Защищенные" статьи	1			A			20	0.20
	Исполнение "защищенных" статей на 100%		A	2	1	A		40	0.40
	Концепция приоритетов расходования бюджетных средств		1					60	0.60
	Использование концепции приоритетов при формировании бюджета на текущий год; равномерное исполнение всех расходных статей бюджета (отклонение в пределах +/- 25%)	A	2			1		80	0.80
	Публикация концепции приоритетов в СМИ; равномерное исполнение всех расходных статей бюджета (отклонение в пределах +/- 10%)	2				2		100	1.00
R5	Создание перечня аналитически индикаторов состояния бюджета и его распространение						0.01		
	Отдельные индикаторы состояния бюджета		A		A			20	0.20
	Перечень аналитических индикаторов, не в полном объеме соответствующий предлагаемому (в базовой модели) списку для внутреннего пользования	A		A		A		40	0.40
	Перечень аналитических индикаторов, в полном объеме соответствующий предлагаемому (в базовой модели) списку для внутреннего пользования		1	1	1			60	0.60
	Законодательное закрепление предельно допустимых значений аналитических индикаторов состояния бюджета							80	0.80
	Регулярная публикация аналитических индикаторов состояния бюджета в СМИ и Интернете; значения индикаторов находятся в пределах допустимых	1	2	2				100	1.00
R6	Доступность и подробность публикуемой информации о бюджете и долге администрации						0.01		
	Законодательство не запрещает публичное распространение информации о долге администрации		A					20	0.20
	Нерегулярная публикация информации о бюджете и долге администрации, возможность предоставления ее по запросу заинтересованному лицу	A		A	A			40	0.40
	Процедура мониторинга и распространения информации о бюджете и долге администрации с постоянным набором индикаторов		1	1		A		60	0.60
	Законодательно закрепленная процедура мониторинга и распространения информации о бюджете и долге администрации с постоянным набором индикаторов							80	0.80
	Использование СМИ и сети Интернет в целях публичного регулярного распространения информации о бюджете и долге администрации	1	2	2		1		100	1.00
Аудит									

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
S1	Проведение аудиторски или близки по статусу проверок качества бухгалтерской отчетности региональных и местных администраций						0.02		
	Проведение несистематических проверок бухгалтерской отчетности администрации представителями федеральных проверяющих органов				A			20	0.40
	Проведение систематических проверок бухгалтерской отчетности администрации представителями федеральных проверяющих органов;	A	A	A	2	A		40	0.80
	Проведение систематических проверок бухгалтерской отчетности независимыми аудиторскими компаниями; механизм внутреннего аудита							60	1.20
	Публикация результатов аудита в СМИ		2					80	1.60
	Законодательно закреплённая обязательность проведения систематического бухгалтерского аудита	1						100	2.00
S2	Утверждение концепции системы озийственного аудита; проведение озийственного аудита все подразделений региональной и местной администраций						0.03		
	Проведение несистематических проверок эффективности деятельности отдельных подразделений администрации по распоряжению финансовыми активами и имуществом		A			A		20	0.60
	Проведение систематических проверок эффективности деятельности отдельных подразделений администрации по распоряжению финансовыми активами и имуществом			A		1		40	1.20
	Проведение хозяйственного аудита отдельных подразделений администрации				A			60	1.80
	Формирование структурного подразделения в структуре администрации, осуществляющего хозяйственный аудит	A				2		80	2.40
	Разработка и использование методики хозяйственного аудита	1	1					100	3.00
Управление бюджетными расходами									
T1	Использование механизма государственного и муниципального заказа в расходах на приобретение товаров и услуг						0.03		
	Разработанная процедура государственного и муниципального заказа							20	0.60
	Законодательно утвержденная процедура государственного и муниципального заказа							40	1.20
	Расходы, осуществляемые через систему заказа, превышают 10% расходов бюджета		A	A	A	A		60	1.80
	90% расходов на сумму свыше 2000 МРОТ осуществляется через систему заказа	A				1		80	2.40
	100% расходов на сумму свыше 2000 МРОТ осуществляется через систему заказа	1	1		1	2		100	3.00
T2	Наличие процедуры организации конкурсов						0.02		
	Процедура проведения конкурсов на закупку товаров и услуг				A			20	0.40
	Законодательное утверждение процедуры проведения конкурсов на закупку товаров и услуг							40	0.80
	Распространение информации о конкурсах в СМИ не позднее, чем за месяц до их проведения							60	1.20
	Наличие исключительно формальных и открытых требований к потенциальным участникам конкурса; отсутствие иных ограничений на участие в конкурсе	A		A				80	1.60
	Публикация результатов конкурса в СМИ	1	A	1	1	A		100	2.00
T3a	Доля государственных контрактов (по стоимости), заключаемых по результатам проведения тендеров						0.013		
	Процедура распределения государственных контрактов через тендеры				A			20	0.26
	Законодательно утвержденная процедура распределения государственных контрактов через тендеры		A			A		40	0.52

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
	Более 30% расходов бюджета распределяется по результатам проведения тендера		1		1			60	0.78
	Более 50% расходов бюджета распределяется по результатам проведения тендера		2			1		80	1.04
	Более 70% расходов бюджета распределяется по результатам проведения тендера	A		A	2			100	1.30
T3b	Доля муниципальных контрактов (по стоимости), заключаемы по результатам проведения тендеров						0.007		
	Процедура распределения муниципальных контрактов через тендеры		A					20	0.14
	Законодательно утвержденная процедура распределения муниципальных контрактов через тендеры				1			40	0.28
	Более 30% расходов бюджета распределяется по результатам проведения тендера	A	2		2			60	0.42
	Более 50% расходов бюджета распределяется по результатам проведения тендера			A				80	0.56
	Более 70% расходов бюджета распределяется по результатам проведения тендера	1						100	0.70
T4	Проведение конкурсов и публикация полной информации о них в средства массовой информации						0.02		
	Информация о конкурсах предоставляется администрацией по официальному запросу							20	0.40
	Информация о конкурсах распространяется среди постоянных подрядчиков							40	0.80
	Информация о конкурсах публикуется в печатном органе администрации	A				A		60	1.20
	Информация о конкурсах распространяется в СМИ и сети Internet			A	A			80	1.60
	Законодательное требование распространения информации о конкурсах в СМИ и сети Internet	1	A	1	1	1		100	2.00
T5	Наличие системы оценки эффективности производимых расходов						0.01		
	Качественный анализ результативности производимых расходов силами подразделений администрации - обязательный этап бюджетного процесса	A	1	1	A	A		20	0.20
	Формализованная методика оценки результативности и эффективности произведенных бюджетных расходов, утверждена законодательно			2				40	0.40
	Законодательно утвержденная формализованная методика оценки результативности и эффективности произведенных бюджетных расходов используется на практике	1						60	0.60
	Привлечение независимых экспертов для проведения оценки эффективности и результативности осуществленных бюджетных расходов	2	2					80	0.80
	Проведение межрегиональных и межмуниципальных сравнений эффективности производимых расходов							100	1.00
T6	Доля бюджетных дотаций, предоставленных через систему адресной социальной помощи						0.02		
	Положение, регламентирующее порядок оказания адресной социальной поддержки; концепция перехода на единое социальное пособие				A			20	0.40
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется не менее 40% бюджетных дотаций населению; создание системы регистрации малоимущих	1		1		A		40	0.80
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется не менее 70% бюджетных дотаций населению; система проверки уровня доходов семьи получателя социальной помощи	2	2					60	1.20
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется не менее 90% бюджетных дотаций населению; система единого "социального счета" по получению и учету всех пособий, льгот и уплате социальных платежей			2		2		80	1.60
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется 100% бюджетных дотаций населению							100	2.00
T7	Задолженность по заработной плате						0.03		
	Задолженность по заработной плате государственным служащим не превышает 2-месячный ФОТ и не увеличивается							20	0.60
	Концепция реструктуризации бюджетной сети с целью сокращения бюджетных расходов, в частности, по выплате заработной платы, при одновременном увеличении эффективности государственного управления							40	1.20

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

	Наименование мероприятий	Чувашская Республика	Вологодская область	Самарская область	Челябинская область	г. Санкт-Петербург	вес индикатора, В	значение индикатора, Р	Итоговая оценка, Р*В
	Задолженность по заработной плате государственным служащим не превышает месячный ФОТ; соглашения с муниципалитетами об оздоровлении муниципальных финансов в целях решения проблемы выплаты заработной платы муниципальным служащим							60	1.80
	Задолженность по оплате труда муниципальных служащих не превышает 1-месячного ФОТа, задолженность по выплате начислений на ФОТ в социальные внебюджетные фонды снижается		А		А			80	2.40
	Задолженность по оплате труда муниципальных и региональных служащих, выплате начислений на ФОТ в социальные внебюджетные фонды отсутствует	А	2	А		А		100	3.00

Результаты реализации Программ реформирования субъектами РФ - участниками второго конкурса на получение субсидий из ФРРФ

<i>Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами</i>									
Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
Бюджет и бюджетный процесс									
L1	Процедура утверждения закона о бюджете субъекта РФ на предстоящий финансовый год						0.01		
	Закон "О бюджете.." субъекта РФ в последние три года принимался не позднее, чем через месяц после начала финансового года		2				20	0.20	
	Закон "О бюджете.." субъекта РФ в последние три года принимался до начала финансового года. Изменения в бюджет вносятся по строгой процедуре.				A&1		40	0.40	
	В последние 2 (2.5*) года в течение финансового года принимается не более трех поправок к Закону "О бюджете..." субъекта РФ. Изменения к бюджету вносятся только в форме закона.				2	1&2	60	0.60	
	В последние 2 (2.5) года в течение финансового года принимается не более двух поправок к Закону "О бюджете..." субъекта РФ. Отчет об исполнении бюджета принимается законодательным органом, принят за последний финансовый год.						80	0.80	
	В последние 2 (2.5) года в течение финансового года не принимаются поправки к Закону "О бюджете..." субъекта РФ. Отчет об исполнении бюджета предыдущего года принимался законодательным органом в течение последних 2 (2.5) финансовых лет						100	1.00	
L2	Наличие системы учета расходов бюджета на финансирование социальных льгот, субсидий; переход на выплату пособий вместо предоставления льгот						0.03		
	Выборочная финансовая и социальная оценка отдельных видов льгот, субсидий (в том числе направленных на покрытие выпадающих доходов предприятий, связанных с предоставлением льгот)	A&1	A			A	20	0.60	
	Инвентаризация всех федеральных, региональных и местных законодательных актов на предмет составление перечня льгот, субсидий		1	A	A		40	1.20	
	Полная информация о законах, видах расходов, механизмах финансирования; оценка уровня расходов на финансирование льгот, субсидий; концепция перехода на выплату пособий вместо предоставления льгот	2	2	1	1		60	1.80	
	Полная финансовая оценка потерь бюджета от предоставления льгот, субсидий; публикация этих данных в СМИ; частичный переход на выплату пособий вместо предоставления льгот			2	2	1&2	80	2.40	
	Полная замена пособиями социальных льгот, установленных региональным и местным законодательством						100	3.00	
L3	Соответствие параметров исполнения бюджета (суммы налоговых и неналоговых доходов и всего расходов) прогнозным данным; использование среднесрочных прогнозных данных при составлении бюджета; формирование среднесрочного бюджета (до 3 лет)						0.01		
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 50%; разработка среднесрочного плана экономического развития региона (до 3-х лет) на основе прогнозных данных Министерства экономического развития и торговли		A			2	20	0.20	

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 30%; разработка среднесрочного плана экономического развития региона (до 3-х лет) на основе собственных прогнозных данных (с учетом прогнозов федерального правительства и структуры народного хозяйства региона)	1&2			1	A		40	0.40
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 15%; разработка на основе среднесрочного плана экономического развития среднесрочного прогноза основных финансовых показателей регионального бюджета	A	1&2	1&2	A			60	0.60
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 10%; разработка и публикация в СМИ среднесрочного прогноза развития финансов региона с несколькими сценариями, учитывающего как динамику предыдущих лет, так и поставленные цели				2			80	0.80
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных - не более 3%; разработка и внедрение методики мониторинга за реализацией экономического и финансового плана развития региона							100	1.00
L4	Ведение раздельного учета по текущему и капитальному бюджету						0.02		
	Выделение в структуре регионального бюджета капитального бюджета							20	0.40
	Включение в бюджет текущего года капитальных расходов на реализацию проектов, которые осуществлялись, но не были закончены в предыдущем году				A	A		40	0.80
	Практика ведения раздельного учета текущих и капитальных расходов			A				60	1.20
	Законодательное закрепление раздельного учета текущего и капитального бюджета	1		1	1	1		80	1.60
	Раздельное планирование, балансирование и учет текущего и капитального бюджета	2	A&1&2	2	2	2		100	2.00
L5	Управление ликвидностью						0.02		
	Объем привлеченных в течение последнего завершенного финансового года бюджетных ссуд не превышает 2% доходов регионального бюджета	1&2						20	0.40
	Объем полученных в течение последнего завершенного финансового года бюджетных ссуд не превышает суммы погашенных бюджетных ссуд	A	A		1			40	0.80
	В течение последнего завершенного финансового года не проводилось пролонгации заключенных с Минфином РФ договоров о выдаче бюджетных ссуд		1	1	2	1&2		60	1.20
	Сумма фактически полученных ссуд не превышает объема ссуд, заложенного в первоначальный вариант закона о бюджете		2	2				80	1.60
	Отсутствует практика привлечения ссуд из федерального бюджета							100	2.00
L6	Консолидация внебюджетных средств в региональном бюджете						0.01		
	Учет всех внебюджетных средств администрации и бюджетных учреждений				A			20	0.20
	Внебюджетные средства (внебюджетные фонды и спецсчета) администрации субъекта РФ составляют менее 5% от всего доходов регионального бюджета					A		40	0.40

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Консолидация в бюджете всех внебюджетных фондов, созданных по решению администрации	2	A&1&2	1&2	1			60	0.60
	Консолидация средств спецсчетов и счетов "Суммы по поручению" (счет 40630 "Счета предприятий, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Некоммерческие организации", счет 40302 "Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных организаций") подразделений администрации в бюджете				2	1		80	0.80
	Отсутствие региональных внебюджетных фондов, спецсчета и счета "Суммы по поручению" подразделений администрации региона исполняются в казначействе, наличие достоверной отчетности о движении средств по внебюджетным счетам бюджетных учреждений и унитарных предприятий субъекта РФ					2		100	1.00
L7	Внедрение казначейской системы исполнения регионального и местного бюджетов						0.05		
	Концепция перехода на казначейскую систему** исполнения бюджета утверждена нормативно правовым актом			1&2				20	1.00
	Часть бюджетополучателей финансируется через казначейство. Казначейство контролирует исполнение лимитов, в частности лимитов потребления энергоресурсов.	1				A		40	2.00
	Главные распорядители бюджетных средств и часть бюджетополучателей финансируются через казначейство. Казначейство осуществляет контроль и акцептование контрактов.		1		A			60	3.00
	Организации-бюджетополучатели и главные распорядители бюджетных средств финансируются через казначейство.				1&2	1		80	4.00
	Все счета, выставленные контрагентами, оплачиваются через казначейство.	2	2			2		100	5.00
Система межбюджетных отношений									
M1	Наличие методики распределения трансфертов из регионального бюджета; использование в методике индикатора, отражающего налоговый потенциал территории и бюджетные потребности в расчете на потребителя						0.03		
	Методика распределения трансфертов	A&1			A&1			20	0.60
	Формула (математическая) распределения трансфертов	2		A		A		40	1.20
	Формула распределения трансфертов, основанная на объективных показателях бюджетной обеспеченности и налогового потенциала территорий							60	1.80
	Формула распределения трансфертов, сочетающая элементы выравнивания расходных потребностей и стимулирования роста налогового потенциала территории		A&1	1&2	2			80	2.40
	Законодательное закрепление формулы распределения трансфертов на срок не менее 3 лет		2			1&2		100	3.00
M2	Наличие серии законов субъекта РФ, разграничивающих расходные обязательства регионального и местных бюджетов по основным статьям расходов – ЖКХ, транспорт, образование, здравоохранение, социальная помощь, управление, правоохранительная деятельность						0.03		
	Подзаконные акты, регламентирующие разграничение расходных полномочий по отдельным статьям расходов							20	0.60

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Законы, регламентирующие разграничение расходных полномочий по отдельным статьям расходов	1&2	A	A	A&1&2			40	1.20
	Законодательное детальное разграничение всех расходных полномочий между региональным и местным уровнями власти по нормативно-правовому регулированию, финансированию и организации предоставления бюджетных услуг с минимальным объемом полномочий совместного ведения		1&2	1&2		A&1&2		60	1.80
	Разграничение расходных полномочий по принципу соответствия уровня, на котором производятся расходы, области размещения потенциальных пользователей производимого блага (территориального соответствия), максимальной эффективности предоставления бюджетных услуг и максимального приближения уровня предоставления бюджетной услуги к ее получателям							80	2.40
	Исполнение бюджетных расходов в соответствии с законодательно установленными разграничениями полномочий							100	3.00
M3	Мониторинг федеральных и региональных законов, увеличивающих объем наведенных расходов на нижестоящие бюджеты						0.02		
	Мониторинг федеральных и региональных законов на предмет "наведенных" расходов	A		A		A		20	0.40
	Реестр "наведенных" расходов (федеральных мандатов)		A		A			40	0.80
	Полная информация о "федеральных мандатах", видах расходов, механизмах финансирования							60	1.20
	Практика формирования регионального и местных бюджетов с учетом "наведенных" расходов							80	1.60
	Законодательный запрет на принятие региональных законов, увеличивающих объем наведенных расходов на местные бюджеты без передачи источников финансирования; практика целевого финансирования через субвенции местным бюджетам "наведенных расходов" (федеральных и региональных мандатов)	1&2	1&2	1&2	1&2	1&2		100	2.00
M4	Наличие принципов установления нормативов отчислений от федеральных и региональных регулирующих доходов в местные бюджеты						0.02		
	Принципы установления нормативов отчислений от регулирующих доходов		1					20	0.40
	Принципы установления нормативов отчислений от регулирующих доходов соответствуют принципам политики межбюджетного выравнивания				A			40	0.80
	Средневзвешенные нормативы отчислений от регулирующих доходов для всех муниципальных образований устанавливаются не ниже "минимальных", закрепленных в ФЗ "О финансовых основах местного самоуправления"	A&1&2		A&1&2				60	1.20
	Законодательно закрепленные принципы установления нормативов отчислений от регулирующих доходов				1&2	A&1		80	1.60
	Доходные источники между "вложенными" муниципальными образованиями, включая регулирующие доходы, разделены законом субъекта РФ		2			2		100	2.00
M5	Количество пересмотров нормативов отчислений по основным налогам (подходный налог, налог на прибыль, налог на имущество, НДС) в расчете на одно муниципальное образование						0.02		

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Не более одного пересмотра норматива отчисления по каждому из налогов на протяжении последних 2 (2.5) бюджетных лет в расчете на одно муниципальное образование		A	A		A		20	0.40
	Не более одного пересмотра норматива отчисления по всем налогам в год на протяжении последних 2 (2.5) бюджетных лет в расчете на одно муниципальное образование	2						40	0.80
	Не более одного пересмотра норматива отчисления по всем налогам за последние 2 (2.5) бюджетных года в расчете на одно муниципальное образование	A&1			A&1&2			60	1.20
	Не более одного пересмотра норматива отчисления по всем налогам в течение последних 2 (2.5) бюджетных лет для всех муниципальных образований		1&2	1&2		1		80	1.60
	Снижение дисперсии нормативов отчислений от регулирующих налогов в течение последних 2 (2.5) бюджетных лет по всем регулирующим налогам					2		100	2.00
M6	Предоставление ссуд местным бюджетам						0.02		
	Законом о бюджете установлен верхний предел годового объема ссуд, предоставляемых местным бюджетам	1				A		20	0.40
	Формальная процедура предоставления ссуд местным бюджетам		1		1	2		40	0.80
	Отношение суммы ссуд, предоставляемых местным бюджетам, к доходам местных бюджетов снижается на протяжении последних 2 (2.5) бюджетных лет	A	2	1	A	1		60	1.20
	Сумма полученных местными бюджетами в течении последнего финансового года ссуд не превышает суммы погашенных ссуд, отсутствует просроченная задолженность местных органов власти по ссудам			2	2			80	1.60
	Бюджетные ссуды, предоставляемые местным бюджетам, погашаются "живыми" деньгами; отсутствие практики взаимных расчетов между региональными и местными бюджетами							100	2.00
Политика администрации в отношении налоговой базы									
N1	Работа региональной администрации с налоговой базой						0.02		
	Накопленная недоимка по налогам в региональный бюджет составляет не более 50% от налоговых доходов регионального бюджета в годовом исчислении				A			20	0.40
	Накопленная недоимка по налогам в региональный бюджет составляет не более 20% от налоговых доходов регионального бюджета в годовом исчислении			A	1			40	0.80
	Утверждение концепции по развитию налоговой базы региона законодательным или исполнительным органом власти. Создан реестр налогоплательщиков.		A	1&2		1		60	1.20
	Накопленная сумма налоговой недоимки сократилась по итогам последних 6 месяцев	A&1&2	1&2		2	2		80	1.60
	Недоимка по налогам в региональный бюджет отсутствует, за исключением недоимки, связанной с проведением процедур банкротства или процедур финансового оздоровления							100	2.00
N2	Работа региональной администрации с естественными монополиями						0.02		

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Потребление услуг естественных монополий (федеральных и региональных) бюджетными учреждениями осуществляется на основании лимитов		A			A		20	0.40
	Нормативы по оплате деньгами услуг естественных монополий бюджетными учреждениями и другими пользователями			A				40	0.80
	Администрация способствует заключению соглашений о постепенном погашении задолженности перед естественными монополиями при одновременном осуществлении текущих платежей	2		1&2	A	1		60	1.20
	Отсутствие практики вмешательства администрации в отношения между естественными монополиями и их контрагентами; закрытый список организаций, запрещенных к отключению	A&1	1&2			2		80	1.60
	Долг бюджетных учреждений перед естественными монополиями отсутствует, лимиты потребления полностью соблюдаются, расчеты (по налогам, по оплате услуг) между монополиями и бюджетом осуществляются не менее, чем на 90% "живыми" деньгами				1&2			100	2.00
N3	Наличие утвержденной простой и понятной процедуры выдачи лицензий; уменьшение административных барьеров						0.01		
	Утвержденная нормативно-правовым актом процедура выдачи лицензий, утвержденный нормативно-правовым актом список причин отказа в выдаче лицензий и срок рассмотрения заявок; стоимость лицензии утверждена для всего списка лицензий	A						20	0.20
	Упрощенная процедура регистрации организаций и предпринимателей, деятельность которых не является лицензируемой (например, по почте)		A					40	0.40
	Ведется работа по ликвидации административных барьеров развития предпринимательства, создана межведомственная комиссия по устранению административных барьеров				A&1&2	A		60	0.60
	Максимальное количество проверок деятельности хозяйствующих субъектов закреплено нормативно-правовым актом	2	1&2					80	0.80
	Создан единый лицензирующий орган	1		A&1&2		1&2		100	1.00
N4	Доля неденежных средств в структуре собственных доходов; динамика доли неденежных средств						0.05		
	Доля неденежных средств в структуре налоговых доходов - менее 15%		A					20	1.00
	Доля неденежных средств в структуре налоговых доходов не более 10%. Запрет на выпуск и принятие обязательств по квази-ценным бумагам субъектом РФ и от его имени и по поручению							40	2.00
	Доля неденежных средств в структуре налоговых доходов не более 5%; устойчивое снижение показателя. Установление строгих пропорций в принятии денежных и неденежных средств в уплату налогов и неналоговых доходов.							60	3.00
	Доля неденежных средств не более 2%; снижение доли неденежных средств не менее чем на 5 процентных пунктов ежегодно в последние три года	A				A		80	4.00
	Доля денежных поступлений в структуре налоговых доходов -- 100%. Законодательный запрет на уплату налогов и иных платежей в бюджет неденежными средствами	1&2	1&2	A&1&2	1&2	1&2		100	5.00
N5	Применение процедуры банкротства в отношении должников бюджета; показатель соотношения текущей недоимки и объема налоговых поступлений в региональный бюджет						0.01		

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Применение процедуры банкротства в отношении должников бюджета; текущая недоимка составляет менее 15% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет	A						20	0.20
	Текущая недоимка составляет менее 10% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет			A	A			40	0.40
	Текущая недоимка составляет менее 5% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет			1		A&1		60	0.60
	Текущая недоимка составляет менее 2% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет		A&1		1&2			80	0.80
	Условия, при которых инициирование процедуры банкротства является обязательным, определены нормативно-правовым актом субъекта РФ	1&2	2	2		2		100	1.00
N6	Потери бюджета в результате предоставления налоговых льгот; применение процедуры предоставления налоговых льгот; замена налоговых льгот налоговыми кредитами; установление критериев предоставления налоговых кредитов; наличие гарантий стабильности налоговой системы						0.03		
	Утвержденная нормативно-правовым актом процедура предоставления налоговых льгот и налоговых кредитов		1	A				20	0.60
	Критерии предоставления налоговых льгот, утвержденная нормативно-правовым актом методика расчета возможных потерь от предоставления льгот					A		40	1.20
	Гарантии стабильности налоговой системы для инвесторов, начавших реализацию проектов до изменения налогового законодательства	A&1		1	A	1&2		60	1.80
	Замена налоговых льгот налоговыми кредитами	2		2	1			80	2.40
	Действия по ограничению объема предоставляемых льгот (в том числе установление ограничения в процентах от налоговой базы, усложнение процедуры) и отсутствие практики введения новых льгот		2		2			100	3.00
Тарифная политика									
O1	Соответствие уровня оплаты жилищно-коммунальных услуг населением федеральным стандартам						0.01		
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа ниже федеральных стандартов не более чем на 20 процентных пунктов	1&2						20	0.20
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа ниже федеральных стандартов не более чем на 15 процентных пунктов			1				40	0.40
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа ниже федеральных стандартов не более чем на 10 процентных пунктов				1			60	0.60
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа ниже федеральных стандартов не более чем на 5 процентных пунктов		2					80	0.80
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа не ниже федеральных стандартов			2	2			100	1.00

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
O2	Проведение экономически оправданной тарифной политики						0.03		
	Порядок регулирования деятельности региональных*** монополий; критерии и параметры составления списка региональных монополий	A			A	A		20	0.60
	"Положение о регулировании деятельности региональных монополий" утверждено законодательным органом	1&2			1	1		40	1.20
	Формальная процедура пересмотра тарифов на услуги региональных монополий с указанием причин пересмотра			1&2				60	1.80
	Законодательно утвержденная формальная процедура пересмотра тарифов на услуги региональных монополий с указанием причин пересмотра				2			80	2.40
	Тарифное регулирование осуществляется специально созданной комиссией с участием представителей региональных и местных властей, региональных монополий и прочих заинтересованных сторон		A&1&2			2		100	3.00
O3	Наличие ограничений уровня цен на отдельные виды товаров и услуг						0.02		
	Ограничения цен на прочие товары и услуги, отличные от предоставляемых региональными монополистами	A&1&2	A&1&2	A&1	A&1	A&1&2		20	0.40
	Ограничения цен на товары и услуги региональных монополий; отсутствие ограничений цен на иные товары			2	2			40	0.80
	Законодательное установление ограничений цен							60	1.20
	Законодательное установление критериев и условий для введения ограничений цен							80	1.60
	Законодательное установление критериев и условий для отмены ограничений цен							100	2.00
O4	Практика перекрестного субсидирования						0.04		
	Тарифы на коммунальные услуги (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ), установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более чем в 7 раз, но менее чем в 10 раз	A						20	0.80
	Тарифы на коммунальные услуги (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ), установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более чем в 5 раз				A	A&1		40	1.60
	Тарифы на коммунальные услуги (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ), установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более чем в 3 раза		A&1&2					60	2.40
	Тарифы на коммунальные услуги (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ), установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более чем в 1.5 раза	1		A	1&2	2		80	3.20
	Тарифы на коммунальные (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ) услуги для всех групп потребителей установлены на одном уровне	2		1&2				100	4.00
Долговая политика									

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
P1	Создание долговой книги субъекта Российской Федерации; наличие полного учета всех долговых обязательств администрации, просроченной кредиторской задолженности, долгов государственных и муниципальных унитарных предприятий, а также долговых обязательств предприятий, долями уставных капиталов которых владеют администрации						0.03		
	Учет всех долговых обязательств, в т.ч. гарантий и поручительств по отдельности							20	0.60
	Консолидированный (сводный) учет долговых обязательств администрации	A		A	A			40	1.20
	Консолидированный учет долговых обязательств внебюджетных фондов и ГУПов, просроченной кредиторской задолженности	1	A&1		1	A		60	1.80
	Утверждение нормативно-правовым актом порядка и формы консолидированного учета долговых обязательств администрации, просроченной кредиторской задолженности, долгов ГУПов и МУПов, а также долговых обязательств предприятий долями уставных капиталов которых владеют администрации							80	2.40
	Консолидированный учет долговых обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований; основы управления рисками в области долговой политики	2	2	1&2	2	1&2		100	3.00
P2	Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам, просроченной кредиторской задолженности; закрепление статуса защищенной статьи бюджета за расходами на обслуживание и погашение долга; задолженность региональной администрации перед поставщиками топлива и энергии						0.02		
	Отсутствие просроченных долговых обязательств; акт сверки объема задолженности перед поставщиками топлива и энергии							20	0.40
	Просроченная кредиторская задолженность составляет менее 20% от всего доходов бюджета; размер задолженности региональной администрации перед поставщиками топлива и энергии не превышает 50% от всего доходов бюджета субъекта РФ в годовом исчислении							40	0.80
	Ведутся переговоры по реструктуризации всей просроченной кредиторской задолженности		A&2	2				60	1.20
	Законодательное утверждение статуса "защищенной статьи" за расходами на обслуживание и погашение долговых обязательств, договор о реструктуризации задолженности региональной администрации перед поставщиками топлива и энергии					2		80	1.60
	Отсутствие практики секвестирования бюджетных расходов на обслуживание и погашение долговых обязательств в течение последних 2 (2.5) финансовых лет; отсутствие просроченной кредиторской задолженности		1					100	2.00
P3	Проведение расчета стоимости долга по его фактической стоимости						0.01		
	Расчет консолидированного остатка задолженности по всем долговым обязательствам			A	A			20	0.20

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Составление консолидированного графика платежей по всем долговым обязательствам			1	1	A		40	0.40
	Применение методов дисконтирования для определения приведенной стоимости долга на основе ставки рефинансирования ЦБ	A&1	A&1&2			1&2		60	0.60
	Применение методов дисконтирования для определения приведенной стоимости долга на основе нескольких прогнозов об изменении рыночной ставки процента			2				80	0.80
	Построение обоснованного сценарного прогноза источников погашения и обслуживания долга	2			2			100	1.00
P4	Наличие кредитных рейтингов по долговым обязательствам, оценки кредитоспособности администрации, проведенной независимыми экспертами; распространение информации о бюджете и долге						0.01		
	Оценки кредитоспособности администрации, подготовленные работниками администрации							20	0.20
	Использование СМИ и Интернета в целях публичного регулярного распространения информации о бюджете и долге администрации							40	0.40
	Сравнение основных параметров регионального бюджета с параметрами бюджетов регионов, имеющих кредитный рейтинг		1			2		60	0.60
	Проведение независимыми экспертами разовых оценок кредитоспособности администрации для конкретных проектов	A&1&2			1&2			80	0.80
	Проведение независимыми экспертами регулярных оценок кредитоспособности администрации с присвоением кредитного рейтинга и его публикацией		2	1&2				100	1.00
P5	Процедура управления долгом						0.03		
	Экспертиза проектов, в результате финансирования которых у региональной администрации возникают долговые обязательства	A&1	1	A	1	A&1&2		20	0.60
	Независимая экспертиза проектов, в результате финансирования которых у региональной администрации возникают долговые обязательства, мониторинг реализации таких проектов			1				40	1.20
	Методика принятия решений по привлечению средств на рефинансирование долга, учитывающая изменение структуры рисков, долговой нагрузки	2		2				60	1.80
	Консолидированное управление долгом и кредиторской задолженностью		2		2			80	2.40
	Независимое агентство по управлению долгом							100	3.00
	Управление собственностью								
Q1	Наличие системы учета и мониторинга объемов и реальной стоимости недвижимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ						0.02		
	Ведение в какой-либо форме учета имущества субъекта РФ и муниципальных образований				A			20	0.40

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Систематический учет величины и структуры имущества субъекта РФ и муниципальных образований; информационная база по муниципальному рынку недвижимости							40	0.80
	Практика рыночной оценки отдельных объектов собственности субъекта РФ (муниципалитетов)	A						60	1.20
	Учет и контроль за использованием имущества, создание реестра государственного и муниципального имущества, учет бюджетных и внебюджетных доходов от использования имущества	1&2	A&1&2	A&1&2	1	A&1&2		80	1.60
	Рыночная оценка всего имущества субъекта РФ, законодательное утверждение и реализация концепции учета, мониторинга и управления имуществом субъекта РФ				2			100	2.00
Q2	Утверждение концепции управления долями участия администрации в приватизированных предприятиях; соответствие списка предприятий, долями участия в которых владеет администрация, заявленной концепции; оценка эффективности использования активов региональной и местной администраций; практика продажи объектов недвижимости, не соответствующих концепции управления долями участия в капитале предприятий						0.02		
	Список предприятий, долями участия в которых владеет администрация	1		A				20	0.40
	Разработка и утверждение концепции управления собственностью, в которой изложены принципы формирования государственной собственности на территории региона, целесообразность сохранения в государственной собственности имеющихся активов администрации	A				A		40	0.80
	Рыночная оценка долей участия администрации в приватизированных предприятиях							60	1.20
	Проведение финансового анализа эффективности работы предприятий, долями участия в которых владеет администрация; банк данных о предприятиях, долями участия в которых владеет администрация			1	1	1		80	1.60
	Реализация концепции управления собственностью; публикация программы приватизации и ее результатов СМИ; создание системы мониторинга исполнения программы приватизации	2	A&1&2	2	2	2		100	2.00
Q3	Утверждение концепции создания системы регистрации прав на недвижимое имущество						0.02		
	Проект концепции создания системы регистрации прав на недвижимое имущество				A			20	0.40
	Разработка и утверждение "Положения о регистрации прав на недвижимое имущество"	A						40	0.80
	Реализация процесса регистрации по принципу "одного окна"							60	1.20
	Ведение реестра прав на недвижимое имущество		A					80	1.60
	В реестре зарегистрированы все объекты недвижимости, расположенные на территории региона	1&2	1&2	A&1&2	1&2	A&1&2		100	2.00
Q4a	Сокращение объема государственной собственности						0.0195		
	Создание и мониторинг реестра предприятий и организаций, находящихся в государственной собственности	A&1		A		A&1		20	0.39

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Разработка и утверждение концепции сокращения объема государственной собственности					2		40	0.78
	Продажа долей участия в коммерческих предприятиях и организациях, находящихся в государственной собственности, проведение независимой оценки стоимости продаваемого имущества	2	A	1	1&2			60	1.17
	Разработка и утверждение пакета документов для передачи государственного имущества (включая государственные унитарные предприятия) в доверительное управление		1&2	2				80	1.56
	Сокращение и передача в доверительное управление собственности субъекта федерации (включая государственные унитарные предприятия) за последний год осуществлено в объеме не менее 5% от ее балансовой стоимости.							100	1.95
Q4b	Сокращение объема муниципальной собственности						0.0105		
	Создание и мониторинг реестра предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности	A&1&2	A&1&2	A&1&2	1	A&1&2		20	0.21
	Разработка и утверждение концепции сокращения объема муниципальной собственности							40	0.42
	Продажа долей участия в коммерческих предприятиях и организациях, находящихся в муниципальной собственности, проведение независимой оценки стоимости продаваемого имущества							60	0.63
	Разработка и утверждение пакета документов для передачи муниципального имущества (включая унитарные предприятия) в доверительное управление				2			80	0.84
	Сокращение и передача в доверительное управление муниципальной собственности (включая унитарные предприятия) за последний год осуществлено в объеме не менее 5% от ее балансовой стоимости.							100	1.05
Q5	Составление и ведение баланса активов и обязательств субъекта РФ						0.03		
	Ведение единого баланса активов и пассивов региональной администрации по принципу двойной записи							20	0.60
	Единый баланс активов и пассивов региональной администрации включает в себя бюджет, внебюджетные средства, кредиторскую задолженность, долговые обязательства администрации, объекты недвижимости, находящиеся в собственности администрации							40	1.20
	Единый баланс активов и пассивов региональной администрации включает в себя доли участия в уставном капитале предприятий					1		60	1.80
	Единый баланс активов и пассивов региональной администрации включает в себя активы и обязательства ГУПов, бюджетных учреждений		2	1				80	2.40
	Единый баланс активов и пассивов администрации регулярно публикуется в СМИ			2	2	2		100	3.00
Система критериев в отношении расходования бюджетных средств и предоставления информации о региональных финансах									
R1	Разработка и принятие пакета документов, предусматривающих предоставление залога и всей финансово-экономической информации о деятельности предприятия или организации, претендующей на получение бюджетной гарантии; определение объема заимствований, под который предоставляется гарантия						0.01		

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Разработаны отдельные документы, предусматривающие предоставление претендентом на получение бюджетной гарантии залога и финансово-экономической информации							20	0.20
	Разработанный пакет документов, предусматривающих предоставление претендентом на получение бюджетной гарантии залога и финансово-экономической информации		A&1&2			A&1		40	0.40
	Законодательно утвержденный пакет документов, предусматривающих предоставление претендентом на получение бюджетной гарантии залога и финансово-экономической информации				A&1			60	0.60
	Четкий формальный алгоритм определения размера залога; платы за гарантию и доли заимствований, которые могут быть прогарантированы			A&1		2		80	0.80
	Гарантии предоставляются на платной основе и на часть заемных средств (не 100% гарантия)	A&1&2		2	2			100	1.00
R2	Утверждение концепции приоритетов расходования бюджетных средств; практика составления бюджетов в соответствии с концепцией приоритетов						0.01		
	"Защищенные" статьи	A&1	A&1	A		A		20	0.20
	Исполнение "защищенных" статей на 100%		2		A&1			40	0.40
	Концепция приоритетов расходования бюджетных средств	2		1	2	1&2		60	0.60
	Использование концепции приоритетов при формировании бюджета на текущий год; равномерное исполнение всех расходных статей бюджета (отклонение в пределах +/- 25%)			2				80	0.80
	Публикация концепции приоритетов в СМИ; равномерное исполнение всех расходных статей бюджета (отклонение в пределах +/- 10%)							100	1.00
R3	Разработка критериев предоставления юридическим лицам субсидий и субвенций из регионального бюджета; выделение бюджетных средств в соответствии с разработанными и утвержденными критериями						0.01		
	Критерии предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета		A			A		20	0.20
	Критерии предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета содержат формальные требования к финансируемому проекту, в основе которых лежит оценка экономического эффекта от реализации проекта для регионального бюджета	A						40	0.40
	Законодательно закрепленные критерии предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета	1&2						60	0.60
	Выделение субвенций и субсидий в соответствии с имеющимися критериями; элементы конкурсности при распределении субсидий и субвенций				A	1		80	0.80
	Законодательно закрепленный список целевых программ и требования частичной оплаты со стороны местного бюджета и наличия экономического обоснования проекта		1&2	1&2	1&2	2		100	1.00
Аудит									

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
S1	Проведение аудиторских или близких по статусу проверок качества бухгалтерской отчетности региональных и местных администраций						0.02		
	Проведение несистематических проверок бухгалтерской отчетности администрации представителями федеральных проверяющих органов							20	0.40
	Проведение систематических проверок бухгалтерской отчетности администрации представителями федеральных проверяющих органов;	A&1	A&1&2	A&1&2		A&1&2		40	0.80
	Проведение систематических проверок бухгалтерской отчетности независимыми аудиторскими компаниями; механизм внутреннего аудита	2			A			60	1.20
	Публикация результатов аудита в СМИ							80	1.60
	Законодательно закреплённая обязательность проведения систематического бухгалтерского аудита				1&2			100	2.00
S2	Утверждение концепции системы хозяйственного аудита; проведение хозяйственного аудита всех подразделений региональной и местной администраций						0.03		
	Формирование структурного подразделения в структуре администрации, осуществляющего хозяйственный аудит	A		2				20	0.60
	Проведение несистематических проверок эффективности деятельности отдельных подразделений администрации по распоряжению финансовыми активами и имуществом					A		40	1.20
	Проведение систематических проверок эффективности деятельности отдельных подразделений администрации по распоряжению финансовыми активами и имуществом		1		A&1	1		60	1.80
	Проведение хозяйственного аудита отдельных подразделений администрации	1&2						80	2.40
	Разработка и использование методики хозяйственного аудита		2		2	2		100	3.00
Управление бюджетными расходами									
T1	Использование механизма государственного и муниципального заказа в расходах на приобретение товаров и услуг						0.03		
	Разработанная процедура государственного и муниципального заказа		A	A&1				20	0.60
	Законодательно утвержденная процедура государственного и муниципального заказа	2				A		40	1.20
	Расходы, осуществляемые через систему заказа, превышают 10% расходов бюджета	A&1			A&1	1		60	1.80
	90% расходов на закупку товаров и услуг на сумму свыше 2000 МРОТ осуществляется через систему заказа				2			80	2.40
	100% расходов на закупку товаров и услуг на сумму свыше 2000 МРОТ осуществляется через систему заказа		1&2	2		2		100	3.00
T2	Наличие процедуры организации конкурсов						0.02		

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Процедура проведения конкурсов на закупку товаров и услуг		A	A&1		1		20	0.40
	Законодательное утверждение процедуры проведения конкурсов на закупку товаров и услуг	A						40	0.80
	Распространение информации о конкурсах в СМИ не позднее, чем за месяц до их проведения	1&2						60	1.20
	Наличие исключительно формальных и открытых требований к потенциальным участникам конкурса; отсутствие иных ограничений на участие в конкурсе					A		80	1.60
	Публикация результатов конкурса в СМИ		1&2	2	A&1&2	2		100	2.00
T3a	Доля государственных контрактов (по стоимости), заключаемых по результатам проведения тендеров						0.013		
	Процедура распределения государственных контрактов через тендеры		A	A&1		1		20	0.26
	Законодательно утвержденная процедура распределения государственных контрактов через тендеры	A				A		40	0.52
	Более 30% расходов бюджета на закупку товаров и услуг распределяется по результатам проведения тендера	2	1					60	0.78
	Более 50% расходов бюджета на закупку товаров и услуг распределяется по результатам проведения тендера		2		A			80	1.04
	Более 70% расходов бюджета на закупку товаров и услуг распределяется по результатам проведения тендера	1		2	1&2	2		100	1.30
T3b	Доля муниципальных контрактов (по стоимости), заключаемых по результатам проведения тендеров						0.007		
	Процедура распределения муниципальных контрактов через тендеры			A	A			20	0.14
	Законодательно утвержденная процедура распределения муниципальных контрактов через тендеры	A&1		1&2	1	A&1		40	0.28
	Более 30% расходов бюджета на закупку товаров и услуг распределяется по результатам проведения тендера	2						60	0.42
	Более 50% расходов бюджета на закупку товаров и услуг распределяется по результатам проведения тендера		1		2			80	0.56
	Более 70% расходов бюджета на закупку товаров и услуг распределяется по результатам проведения тендера		2			2		100	0.70
T4	Проведение конкурсов и публикация полной информации о них в средствах массовой информации						0.02		
	Информация о конкурсах предоставляется администрацией по официальному запросу							20	0.40
	Информация о конкурсах распространяется среди постоянных подрядчиков	A						40	0.80
	Информация о конкурсах публикуется в печатном органе администрации		A	A	A	A&1		60	1.20
	Информация о конкурсах распространяется в СМИ и сети Internet	1	1	1	1			80	1.60
	Законодательное требование распространения информации о конкурсах в СМИ и сети Internet	2	2	2	2	2		100	2.00
T5	Наличие системы оценки эффективности производимых расходов						0.01		

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
	Качественный анализ результативности производимых расходов силами подразделений администрации - обязательный этап бюджетного процесса	A&1			A&1	A		20	0.20
	Формализованная методика оценки результативности и эффективности произведенных бюджетных расходов утверждена нормативно-правовым актом							40	0.40
	Утвержденная формализованная методика оценки результативности и эффективности произведенных бюджетных расходов используется на практике	2		2	2	1&2		60	0.60
	Привлечение независимых экспертов для проведения оценки эффективности и результативности осуществленных бюджетных расходов							80	0.80
	Проведение межрегиональных и межмуниципальных сравнений эффективности производимых расходов							100	1.00
T6	Доля социальных выплат населению в денежной и натуральной форме из консолидированного бюджета, осуществляемых через систему адресной социальной помощи						0.02		
	Положение, регламентирующее порядок оказания адресной социальной поддержки; концепция перехода на единое социальное пособие							20	0.40
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется не менее 40% социальных выплат населению в денежной и натуральной форме****; создание системы регистрации малоимущих			1&2	1			40	0.80
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется не менее 70% социальных выплат населению в денежной и натуральной форме; система проверки уровня доходов семьи получателя социальной помощи	2	2		2			60	1.20
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется не менее 90% социальных выплат населению в денежной и натуральной форме; система единого "социального счета" по получению и учету всех пособий, льгот и уплате социальных платежей							80	1.60
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется 100% социальных выплат населению в денежной и натуральной форме							100	2.00
T7	Система подушевых нормативов финансирования расходов на среднее образование						0.01		
	Разработана система подушевых нормативов финансирования расходов на среднее образование	A&1		1&2	1			20	0.20
	Система нормативов утверждена нормативно-правовым актом	2	A&1					40	0.40
	Разделение расходов на обучение и обеспечение процесса обучения							60	0.60
	Нормативы разработаны с учетом типа учебного заведения, месторасположения, наполняемости				2			80	0.80
	Практика использования системы подушевых нормативов		2			2		100	1.00
T8	Базовые характеристики реформы системы здравоохранения						0.01		
	Отсутствие задолженности по платежам в ФОМС		1			A		20	0.20
	В регионе более двух страховых компаний работают в системе обязательного медицинского страхования				A			40	0.40

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами

Наименование мероприятий		Краснодарский край	Республика Карелия	Астраханская область	Саратовская область	Хабаровский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, р*В
	Разработка приоритетов бюджетной политики в области здравоохранения , критериев качества услуг				1&2	1		60	0.60
	Отсутствие дублирования оплаты услуг медицинских учреждений из ФОМС и бюджета		2	1				80	0.80
	Оценка эффективности расходов на здравоохранение			2		2		100	1.00
T9	Доступ негосударственных поставщиков на рынок бюджетных услуг						0.03		
	Утвержденные нормативно-правовым актом процедуры доступа негосударственных поставщиков к предоставлению услуг, финансируемых за счет бюджетных ассигнований (образование, здравоохранение, социальная политика)		A&1					20	0.60
	Практика допуска негосударственных поставщиков к предоставлению услуг, финансируемых за счет бюджетных ассигнований (образование, здравоохранение, социальная политика)	1&2		1&2	1	1		40	1.20
	Доля негосударственных поставщиков бюджетных услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной политики в расходах консолидированного бюджета на образование, здравоохранение, социальную политику выросла в последнем финансовом году		2		2			60	1.80
	Доля негосударственных поставщиков бюджетных услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной политики в расходах консолидированного бюджета на образование, здравоохранение, социальную политику не меньше 5%					2		80	2.40
	Доля негосударственных поставщиков бюджетных услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной политики в расходах консолидированного бюджета на образование, здравоохранение, социальную политику не меньше 10%							100	3.00

Результаты реализации Программ реформирования субъектами РФ - участниками третьего конкурса на получение субсидий из ФРРФ

Таблица 3. Оценка качества управления региональными финансами												
	Наименование мероприятий	Ставропольский край	Пермская область	Калужская область	Тверская область	Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО	Республика Марий Эл	Ленинградская область	Красноярский край	вес индикатора, Р	значение индикатора, В	Итоговая оценка, Р*В
Бюджет и бюджетный процесс												
L1	Процедура утверждения закона о бюджете субъекта РФ на предстоящий финансовый год										0.01	
	Закон "О бюджете.." субъекта РФ в последние три года принимался не позднее, чем через месяц после начала финансового года					А					20	0.20
	Закон "О бюджете.." субъекта РФ в последние три года принимался до начала финансового года. Изменения в бюджет вносятся по строгой процедуре.		А&1			1&2		А&1			40	0.40
	В последние 2 (2.5*) года в течение финансового года принимается не более трех поправок к Закону "О бюджете..." субъекта РФ. Изменения к бюджету вносятся только в форме закона.						2				60	0.60
	В последние 2 (2.5) года в течение финансового года принимается не более двух поправок к Закону "О бюджете..." субъекта РФ. Отчет об исполнении бюджета принимается законодательным органом, принят за последний финансовый год.			2							80	0.80
	В последние 2 (2.5) года в течение финансового года не принимаются поправки к Закону "О бюджете..." субъекта РФ. Отчет об исполнении бюджета предыдущего года принимался законодательным органом в течение последних 2 (2.5) финансовых лет										100	1.00
L2	Наличие системы учета расходов бюджета на финансирование социальных льгот, субсидий; переход на выплату пособий вместо предоставления льгот										0.03	
	Выборочная финансовая и социальная оценка отдельных видов льгот, субсидий (в том числе направленных на покрытие выпадающих доходов предприятий, связанных с предоставлением льгот)	А		А		А	А&1&2	А&1	А&1&2		20	0.60
	Финансовая и социальная оценка всех льгот и субсидий, установленных федеральными, региональными и местными правовыми актами		А	1	А&1	1		2			40	1.20
	Полная информация о механизмах финансирования льгот и субсидий; концепция перехода на выплату пособий вместо предоставления льгот	1		2	2	2					60	1.80
	Публикация данных о финансовой оценке льгот и субсидий в СМИ; частичный переход на выплату пособий вместо предоставления льгот	2	1&2								80	2.40
	Полная замена пособиями социальных льгот, установленных региональными и местными правовыми актами										100	3.00
L3	Соответствие планируемых и фактических параметров исполнения бюджета (суммы налоговых и неналоговых доходов и расходов всего); среднесрочное социально-экономическое и финансовое планирование										0.01	
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных в последнем завершеном финансовом году - не более 50%; разработка среднесрочного плана экономического развития региона с несколькими сценариями (до 3-х лет) на основе собственных прогнозных данных (с учетом прогнозов федерального правительства и структуры народного хозяйства региона)	А		А	А			А&1			20	0.20

	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных в последнем завершённом финансовом году - не более 30%; разработка на основе среднесрочного плана экономического развития среднесрочного прогноза основных финансовых показателей регионального бюджета	1&2	2	1&2	1	A&1	A&1&2	2	A&1&2		40	0.40
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных в последнем завершённом финансовом году - не более 15%; публикация среднесрочного прогноза финансовых показателей регионального бюджета в СМИ		A		2	2					60	0.60
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных в последнем завершённом финансовом году - не более 10%; разработка и внедрение методики мониторинга за реализацией экономического и финансового плана развития региона		1								80	0.80
	Отклонение фактических параметров бюджета от запланированных в последнем завершённом финансовом году - не более 3%										100	1.00
L4	Ведение раздельного учета текущих и капитальных расходов										0.02	
	Выделение в составе расходов регионального бюджета капитальных расходов								A		20	0.40
	Включение в бюджет текущего года капитальных расходов на реализацию проектов, которые осуществлялись, но не были закончены в предыдущем году				A	A		A			40	0.80
	Практика ведения раздельного учета текущих и капитальных расходов				1				1		60	1.20
	Законодательное закрепление требования о раздельном учете текущих и капитальных расходов	1	A	A&1&2	2		A	1&2			80	1.60
	Раздельное планирование, балансирование и учет текущего и капитального бюджета	2	1&2			2			2		100	2.00
L5	Управление ликвидностью										0.02	
	Объем полученных в течение последнего завершённого финансового года бюджетных ссуд не превышает суммы погашенных бюджетных ссуд			1		A	A&2		A		20	0.40
	Объем привлеченных в течение последнего завершённого финансового года бюджетных ссуд не превышает 2% доходов регионального бюджета										40	0.80
	В течение последнего завершённого финансового года не проводилось пролонгации заключенных с Минфином России договоров о выдаче бюджетных ссуд	2							1		60	1.20
	Сумма фактически полученных ссуд не превышает объема ссуд, заложенного в первоначальный вариант закона о бюджете			2	2	2					80	1.60
	Отсутствует практика привлечения ссуд из федерального бюджета		1&2			1		1	2		100	2.00
L6	Консолидация внебюджетных средств в региональном бюджете										0.01	
	Учет всех внебюджетных средств администрации и бюджетных учреждений			A	A&1		A&1	A&1			20	0.20
	Формирование бюджета субъекта РФ с учетом доходов бюджетных учреждений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности										40	0.40
	Внебюджетные средства (внебюджетные фонды; доходы бюджетных учреждений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, не консолидированные в бюджете) составляют менее 5% от всего доходов регионального бюджета					A					60	0.60

	Консолидация в бюджете всех внебюджетных фондов, созданных по решению органов государственной власти субъекта РФ		A&1			1&2		2	A&1&2		80	0.80
	Консолидация в региональном бюджете доходов, получаемых бюджетными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	A&1&2	2	1&2	2		2				100	1.00
L7	Внедрение казначейской системы исполнения регионального бюджета									0.05		
	Концепция перехода на казначейскую систему* исполнения бюджета утверждена нормативно правовым актом		1				1		A&1&2		20	1.00
	Часть бюджетополучателей финансируется через казначейство. Казначейство контролирует исполнение лимитов	A						A&1			40	2.00
	Более 50% главных распорядителей бюджетных средств и часть бюджетополучателей финансируются через казначейство. Казначейство осуществляет контроль и акцептование контрактов.				1			2			60	3.00
	Более 90% главных распорядителей бюджетных средств и бюджетополучателей финансируются через казначейство.										80	4.00
	Все главные распорядители бюджетных средств и бюджетополучатели финансируются через казначейство	1&2	2	A&1&2	2	1&2	2				100	5.00
L8	Межрегиональное сравнение показателей бюджетов субъектов РФ									0.01		
	Проведение сравнительного анализа отклонения фактического исполнения регионального бюджета от планового с аналогичными показателями бюджетов других субъектов РФ			A							20	0.20
	Проведение сравнительного анализа структуры расходов регионального бюджета с бюджетами других субъектов РФ	A	A			1&2	A&1				40	0.40
	Проведение сравнительного анализа налоговых ставок, налоговых льгот, введенных органами власти субъекта РФ в пределах их компетенции, объемов предоставления отсрочек, рассрочек, налоговых кредитов и налоговых инвестиционных кредитов с аналогичными показателями других субъектов РФ		1	1			2	1	2		60	0.60
	Сравнительный анализ эффективности использования государственного имущества субъекта РФ с другими субъектами РФ	1	2		1			2			80	0.80
	Доведение результатов сравнения до населения и законодательных (представительных) органов власти субъекта РФ; использование результатов сравнения при разработке нормативно-правовых актов (включая законы о бюджете, налоговые законы)	2		2	2						100	1.00
Система межбюджетных отношений												
M1	Распределение трансфертов из регионального бюджета									0.03		
	Методика распределения трансфертов										20	0.60
	Формула (математическая) распределения трансфертов	1	A&1	A	A&1		1&2	A&1&2			40	1.20
	Формула распределения трансфертов, основанная на объективных показателях бюджетной обеспеченности и налогового потенциала территорий			1							60	1.80
	Формула распределения трансфертов, сочетающая элементы выравнивания расходных потребностей и стимулирования роста налогового потенциала территории		2	2	2				2		80	2.40
	Законодательное закрепление формулы распределения трансфертов на срок не менее 3 лет	2									100	3.00
M2	Разграничение расходных полномочий									0.03		
	Подзаконные акты, регламентирующие разграничение расходных полномочий по отдельным статьям расходов				A&1		A&1&2	A			20	0.60

	Не более одного пересмотра норматива отчисления по всем налогам за последние 2.5 бюджетных года в расчете на одно муниципальное образование		2	A&1&2	A		A	1&2		60	1.20
	Не более одного пересмотра норматива отчисления по всем налогам в течение последних 2.5 бюджетных лет для всех муниципальных образований				1	A&1&2				80	1.60
	Снижение дисперсии нормативов отчислений от регулирующих налогов в течение последних 2.5 бюджетных лет по всем регулирующим налогам				2					100	2.00
M6	Предоставление ссуд местным бюджетам									0.02	
	Законом о бюджете установлен верхний предел годового объема ссуд, предоставляемых местным бюджетам			1					A&1	20	0.40
	Формальная процедура предоставления ссуд местным бюджетам	1	2	2	A&1	2		A&1	2	40	0.80
	Отношение суммы ссуд, предоставляемых местным бюджетам, к доходам местных бюджетов снижается на протяжении последних 2.5 бюджетных лет	2			2			2		60	1.20
	Сумма полученных местными бюджетами в течении последнего финансового года ссуд не превышает суммы погашенных ссуд, отсутствует просроченная задолженность местных органов власти по ссудам						2			80	1.60
	Бюджетные ссуды, предоставляемые местным бюджетам, погашаются денежными средствами; отсутствие практики взаимных расчетов между региональными и местными бюджетами		1			1				100	2.00
M7	Финансовая поддержка реформирования муниципальных финансов									0.01	
	Формирование в составе регионального бюджета Фонда реформирования муниципальных финансов (ФРМФ)									20	0.2
	Распределение средств ФРМФ исключительно на конкурсной основе в соответствии с порядком, утвержденным нормативно-правовым актом							1		40	0.4
	Предоставление средств ФРМФ исключительно по результатам оценки разработанных муниципальными образованиями программ реформирования муниципальных финансов; формализованные критерии и порядок отбора муниципалитетов - получателей средств ФРМФ утверждены нормативно-правовым актом				2					60	0.6
	Использование в качестве одного из источников ФРМФ субсидий из Фонда реформирования региональных финансов									80	0.8
	Обеспечение информационной открытости распределения средств ФРМФ; размещение информации о ходе реформирования муниципальных финансов в СМИ	1&2		2			2	2		100	1
	Политика администрации в отношении налоговой базы										
N1	Работа региональной администрации с налоговой базой									0.02	
	Недоимка по налогам в региональный бюджет составляет не более 50% от налоговых доходов регионального бюджета в годовом исчислении						A			20	0.40
	Недоимка по налогам в региональный бюджет составляет не более 20% от налоговых доходов регионального бюджета в годовом исчислении	A	A&1	A	A&1	A&1&2	1	A&1	A&1&2	40	0.80
	Утверждение концепции по развитию налоговой базы региона законодательным или исполнительным органом власти. Региональными органами власти ведется реестр крупнейших налогоплательщиков субъекта РФ			1&2	2		2	2		60	1.20

	Сумма налоговой недоимки сократилась по итогам последних 6 месяцев	1&2	2								80	1.60
	Недоимка по налогам в региональный бюджет отсутствует, за исключением недоимки, связанной с проведением процедур банкротства, или являющейся безнадежной										100	2.00
N2	Работа региональной администрации с естественными монополиями									0.02		
	Потребление услуг естественных монополий (федеральных и региональных) бюджетными учреждениями осуществляется на основании лимитов		A					A	A&1&2		20	0.40
	Установлены нормативы по оплате денежными средствами услуг естественных монополий бюджетными учреждениями					1&2					40	0.80
	Администрация способствует заключению соглашений о реструктуризации просроченной задолженности бюджетных учреждений перед естественными монополиями; своевременное осуществление текущих платежей за услуги естественных монополий	A&1		A	A			A&1	1&2		60	1.20
	Отсутствие практики вмешательства администрации в отношения между естественными монополиями и их контрагентами; список организаций, запрещенных к отключению, является закрытым			1	1&2			2			80	1.60
	Долг бюджетных учреждений перед естественными монополиями отсутствует, лимиты потребления полностью соблюдаются, расчеты (по налогам, по оплате услуг) между монополиями и бюджетом осуществляются не менее, чем на 90% денежными средствами	2	1&2	2							100	2.00
N3	Работа по ликвидации административных барьеров для развития предпринимательства									0.01		
	Процедура выдачи лицензий соответствует требованиям федеральных нормативно-правовых актов		A			A					20	0.20
	В субъекте РФ утвержден нормативно-правовым актом и реализуется комплекс мер по устранению административных барьеров для развития предпринимательства							A&1	A&1&2		40	0.40
	Создана межведомственная рабочая группа по устранению административных барьеров	A	1			1&2		2			60	0.60
	Утверждены процедуры взаимодействия контролирующих органов субъекта РФ по вопросам проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов		2		A&1&2			A&1&2			80	0.80
	Создан единый лицензирующий орган	1&2		A&1&2							100	1.00
N4	Доля неденежных средств в структуре собственных доходов; динамика доли неденежных средств									0.05		
	Доля неденежных средств в структуре налоговых доходов в последнем завершнном финансовом году- менее 15%										20	1.00
	Доля неденежных средств в структуре налоговых доходов в последнем завершнном финансовом году - не более 10%										40	2.00
	Доля неденежных средств в структуре налоговых доходов в последнем завершнном финансовом году - не более 5%; устойчивое снижение значения показателя.										60	3.00
	Доля неденежных средств в структуре налоговых доходов в последнем завершнном финансовом году- не более 2%										80	4.00
	Доля денежных поступлений в структуре налоговых доходов в последнем завершнном финансовом году -- 100%	A&1&2	A&1&2	A&1&2	A&1&2	1&2		A&1&2	1&2	A&1&2	100	5.00
N5	Применение к должникам бюджета процедуры банкротства; соотношение прироста недоимки и объема налоговых поступлений в региональный бюджет									0.01		
	Применение процедуры банкротства в отношении должников бюджета; прирост недоимки в текущем году составляет менее 15% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет							A			20	0.20

	Прирост недоимки в текущем году составляет менее 10% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет			1		A	2				40	0.40
	Прирост недоимки в текущем году составляет менее 5% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет			A	1	1		A			60	0.60
	Прирост недоимки в текущем году составляет менее 2% от начисленных налоговых платежей в региональный бюджет										80	0.80
	Органы государственной власти субъекта РФ в целях снижения объемов недоимки взаимодействуют с налоговыми органами и территориальными органами ФСФО	A&1&2	A&1&2	2	2	2	1	1&2			100	1.00
N6	Потери бюджета в результате предоставления налоговых льгот; замена налоговых льгот изменением сроков уплаты налогов; гарантии стабильности налоговой системы										0.03	
	Критерии предоставления налоговых льгот; утвержденная нормативно-правовым актом методика расчета потерь от предоставления льгот										20	0.60
	Утвержденные нормативно-правовыми актами процедуры предоставления налоговых льгот и изменения сроков уплаты налогов			1&2	A&1&2	1&2					40	1.20
	Гарантии стабильности налоговой системы для инвесторов, начавших реализацию проектов до изменения налогового законодательства						2				60	1.80
	Замена налоговых льгот предоставлением отсрочек, рассрочек, налоговых кредитов и инвестиционных налоговых кредитов	1	1								80	2.40
	Действия по ограничению объема предоставляемых льгот (в том числе установление ограничения в процентах от налоговой базы, усложнение процедуры); отсутствие практики введения новых льгот	2	2								100	3.00
Тарифная политика												
O1	Переход на новую систему оплаты ЖКУ										0.01	
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа ниже федеральных стандартов не более чем на 20 процентных пунктов		A		A		2				20	0.20
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа ниже федеральных стандартов не более чем на 15 процентных пунктов			A			1				40	0.40
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа ниже федеральных стандартов не более чем на 10 процентных пунктов	1	1&2	1&2	1						60	0.60
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа ниже федеральных стандартов не более чем на 5 процентных пунктов	A							2		80	0.80
	Уровень оплаты населением электрической, тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, газа не ниже федеральных стандартов	2			2						100	1.00
O2	Ограничение уровня цен на отдельные виды товаров и услуг										0.02	
	Ограничение цен только на товары и услуги, право регулировать цены на которые предоставлено органам власти субъектов РФ										20	0.40
	Создание органов (комиссий), обеспечивающих согласование размеров устанавливаемых цен/тарифов на некоторые из товаров и услуг, цены на которые регулируются органами государственной власти субъекта РФ			A					A&1&2		40	0.80
	Утверждение нормативными правовыми актами формальных процедур пересмотра цен на некоторые из товаров и услуг, цены на которые регулируются органами власти субъекта РФ			1	A&1&2		A&1	A			60	1.20

	Создание органов (комиссий), обеспечивающих согласование размеров устанавливаемых цен/тарифов на все товары и услуги, цены на которые регулируются органами государственной власти субъекта РФ		A					1&2			80	1.60
	Утверждение формальных процедур пересмотра цен на все товары и услуги, цены на которые регулируются органами власти субъекта РФ	A&1&2	1&2	2		1&2	2				100	2.00
O3	Практика перекрестного субсидирования									0.04		
	Тарифы на коммунальные услуги (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ), установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более чем в 7, но менее чем в 10 раз					A&1					20	0.80
	Тарифы на коммунальные услуги (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ), установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более чем в 5 раз			A							40	1.60
	Тарифы на коммунальные услуги (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ), установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более чем в 3 раза		A	1&2		2	A&1&2				60	2.40
	Тарифы на коммунальные услуги (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ), установленные для предприятий региона, превышают тарифы, установленные для населения более чем в 1.5 раза	A&1&2	1&2		A&1&2			A&1&2	A&1		80	3.20
	Тарифы на коммунальные услуги (электрическую, тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение, газ) для всех групп потребителей установлены на одном уровне								2		100	4.00
	Долговая политика											
P1	Создание долговой книги субъекта РФ; учет кредиторской задолженности бюджетных учреждений, ГУПов, МУПов, долговых обязательств муниципальных образований									0.03		
	Учет всех долговых обязательств субъекта РФ, в т.ч. гарантий и поручительств по отдельности		A	A							20	0.60
	Консолидированный (сводный) учет долговых обязательств субъекта РФ	A		1	A	1&2	A		A&1&2		40	1.20
	Консолидированный (сводный) учет долговых обязательств субъекта РФ и кредиторской задолженности бюджетных учреждений. Практика управления рисками в области долговой политики										60	1.80
	Консолидированный (сводный) учет долговых обязательств субъекта РФ, муниципальных образований и кредиторской задолженности бюджетных учреждений регионального уровня		1	2			1&2				80	2.40
	Консолидированный (сводный) учет долговых обязательств субъекта РФ, муниципальных образований, кредиторской задолженности бюджетных учреждений, регионального и муниципального уровней, ГУПов, МУПов, предприятий, акции (паи, взносы) которых находятся в собственности субъекта РФ и муниципальных образований	1&2	2		1&2						100	3.00
P2	Обслуживание и погашение долговых обязательств субъекта РФ, работа с кредиторской задолженностью бюджетных учреждений перед поставщиками топлива и энергии									0.02		
	Отсутствие просроченных долговых обязательств субъекта РФ; акт сверки объема задолженности бюджетных учреждений перед поставщиками топлива и энергии							2			20	0.40

	Просроченная кредиторская задолженность бюджетных учреждений составляет менее 20% от всего доходов бюджета; размер задолженности бюджетных учреждений перед поставщиками топлива и энергии не превышает 50% от всего доходов бюджета субъекта РФ в годовом исчислении			1						40	0.80
	Ведутся переговоры по реструктуризации всей просроченной кредиторской задолженности									60	1.20
	Обслуживание и погашение государственного долга субъекта РФ в течение текущего финансового года строго в соответствии со сроками и объемами, установленными при принятии обязательств. Договор о реструктуризации задолженности бюджетных учреждений перед поставщиками топлива и энергии	1			2		2			80	1.60
	Обслуживание и погашение государственного долга субъекта РФ в течение последних 2.5 финансовых лет строго в соответствии со сроками и объемами, установленными долговыми обязательствами; отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений	2	1&2	2						100	2.00
P3	Проведение расчета стоимости долга по его фактической стоимости									0.01	
	Расчет консолидированного остатка задолженности по всем долговым обязательствам	A				1			A&1&2	20	0.20
	Составление консолидированного графика платежей по всем долговым обязательствам			1	A	2	A&1			40	0.40
	Применение методов дисконтирования для определения приведенной стоимости долга на основе ставки рефинансирования Банка России	1		2						60	0.60
	Применение методов дисконтирования для определения приведенной стоимости долга на основе нескольких прогнозов об изменении рыночной ставки процента		1		1		2			80	0.80
	Построение обоснованного сценарного прогноза источников погашения и обслуживания долга	2	2		2					100	1.00
P4	Наличие кредитных рейтингов по долговым обязательствам, оценки кредитоспособности субъекта РФ; распространение информации о бюджете и долге									0.01	
	Оценки кредитоспособности субъекта РФ, подготовленные работниками региональной администрации	A	A				A&1			20	0.20
	Использование СМИ, в том числе электронных, в целях публичного регулярного распространения информации о бюджете и долге субъекта РФ			1	A	1				40	0.40
	Сравнение основных параметров регионального бюджета с параметрами бюджетов регионов, имеющих кредитный рейтинг	1			1&2	2	2			60	0.60
	Проведение независимыми экспертами разовых оценок кредитоспособности субъекта РФ для конкретных проектов									80	0.80
	Проведение независимыми экспертами регулярных оценок кредитоспособности субъекта РФ с присвоением кредитного рейтинга и его публикацией	2	1&2	5						100	1.00
P5	Процедура управления долгом									0.03	
	Экспертиза проектов, в результате финансирования которых у субъекта РФ возникают долговые обязательства		A		A&1&2		A&1&2			20	0.60
	Независимая экспертиза проектов, в результате финансирования которых у субъекта РФ возникают долговые обязательства, мониторинг реализации таких проектов		1	1				A&1&2		40	1.20
	Утвержденная нормативно-правовым актом методика принятия решений по привлечению средств на рефинансирование долга, учитывающая изменение структуры рисков и долговой нагрузки			2						60	1.80

	Консолидированное управление долгом и кредиторской задолженностью, подлежащей оплате за счет средств регионального бюджета	2	2							80	2.40	
	Независимое агентство по управлению долгом									100	3.00	
Управление собственностью												
Q1	Учет государственного имущества субъекта РФ и муниципального имущества										0.02	
	Ведение в какой-либо форме учета государственного имущества субъекта РФ и муниципального имущества									20	0.40	
	Систематический учет величины и структуры имущества субъекта РФ и муниципальных образований в реестрах государственного и муниципального имущества соответственно				A			A&1		40	0.80	
	Практика определения рыночной стоимости отдельных объектов собственности субъекта РФ и муниципалитетов	A	A&1&2	A&1	A&1		A&1	1&2	2	60	1.20	
	Разработка и утверждение концепций управления государственным имуществом субъекта РФ и муниципального имущества	1			2	1				80	1.60	
	Определение рыночной стоимости всего имущества субъекта РФ и муниципальных образований	2		2		2	2			100	2.00	
Q2	Управление находящимися в собственности субъекта РФ акциями (долями, вкладами) в хозяйственных обществах и товариществах										0.02	
	Список хозяйственных обществ и товариществ, акции (доли, вклады) которых находятся в собственности субъекта РФ				A					20	0.40	
	Определение рыночной стоимости акций (долей, вкладов) хозяйственных обществ и товариществ, находящихся в собственности субъекта РФ	A		A	A&1		A&1	A&1&2	A	40	0.80	
	Включение в концепцию управления собственностью субъекта РФ положений о приоритетах в сфере управления акциями (долями, вкладами) хозяйственных обществ и товариществ, находящихся в собственности субъекта РФ		A						1&2	60	1.20	
	Введение нормативно-правовым актом субъекта РФ форм отчетности управляющих о деятельности хозяйственных обществ (товариществ), в которых они представляют интересы государства									80	1.60	
	Проведение финансового анализа эффективности работы хозяйственных обществ и товариществ, акции (доли, вклады) которых находятся в собственности субъекта РФ; формирование базы данных о деятельности указанных хозяйственных обществ и товариществ	1&2	1&2	1&2	2	1&2	2			100	2.00	
Q3	Система государственного учета и регистрации прав на недвижимое имущество										0.02	
	Ведение в субъекте РФ реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним; осуществление государственного учета и технической инвентаризации имущества; ведение земельного кадастра, инвентаризация сведений о ранее учтенных земельных участках	A&1	A					A&1&2	A&1&2	20	0.40	
	Заключение отдельных соглашений о взаимодействии (направленных на организацию в субъекте РФ системы "одного окна") и обмен информацией между органами юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество, органами (организациями), осуществляющими государственный учет и техническую инвентаризацию недвижимого имущества, органами, ведущими земельный кадастр, и налоговыми органами			A	A&1	A	A&1			40	0.80	

	Разработанный пакет документов, предусматривающих предоставление претендентом на получение бюджетной гарантии залога и финансово-экономической информации		1	1&2	A						40	0.40
	Законодательно утвержденный пакет документов, предусматривающих предоставление претендентом на получение бюджетной гарантии залога и финансово-экономической информации				1	1&2		1&2	2		60	0.60
	Четкий формальный алгоритм определения размера залога; платы за гарантию и доли заимствований, которые могут быть прогарантированы	1			2						80	0.80
	Гарантии предоставляются на платной основе и на часть заемных средств (не 100% гарантия)	2	2								100	1.00
R2	Утверждение концепции приоритетов расходования бюджетных средств; практика составления бюджетов в соответствии с концепцией приоритетов										0.01	
	Утверждение в бюджете текущего года приоритетных статей расходов; обоснование выбора приоритетов	A	A	A		A	1&2				20	0.20
	Выполнение требования о приоритетном финансировании				2	2					40	0.40
	Исполнение приоритетных (первоочередных) статей расходов на 100%	1		1&2		1		1			60	0.60
	Концепция приоритетов расходования бюджетных средств. Публикация концепции приоритетов в СМИ	2	1&2					2			80	0.80
	Использование концепции приоритетов при формировании бюджета на текущий год; равномерное исполнение всех расходных статей бюджета (отклонение в пределах +/- 10%)										100	1.00
R3	Критерии предоставления юридическим лицам субсидий и субвенций из регионального бюджета										0.01	
	Утверждение критериев предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета			A&1	A	1&2		1&2			20	0.20
	Утвержденные критерии предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета содержат формальные требования к финансируемому проекту, в основе которых лежит оценка экономического эффекта от реализации проекта для регионального бюджета	A	1	2				1&2			40	0.40
	Законодательное закрепление критериев предоставления субсидий и субвенций из регионального бюджета, в основе которых лежит оценка экономического эффекта от реализации проекта для регионального бюджета				1						60	0.60
	Выделение субвенций и субсидий в соответствии с имеющимися критериями; элементы конкурсности при распределении субсидий и субвенций				2						80	0.80
	Законодательное закрепление списка целевых программ, требований частичной оплаты расходов по ним со стороны местного бюджета и наличия экономического обоснования проекта	1&2	2								100	1.00
R4	Выявление мнения населения о качестве бюджетных услуг										0.01	
	Проведение несистематических опросов населения о качестве отдельных видов предоставляемых бюджетных услуг		A&1	1		1&2					20	0.20
	Учет при составлении регионального бюджета результатов опросов населения о качестве предоставляемых бюджетных услуг			2	1			2			40	0.40
	Утверждение нормативно-правовым актом перечня видов бюджетных услуг, о качестве предоставления которых должны проводиться опросы населения										60	0.60
	Утверждение нормативно-правовым актом порядка проведения опросов населения, включая требование о систематичности проведения опросов	1			2						80	0.80

	Проведение на основании результатов опросов межмуниципального сравнения качественного уровня предоставления бюджетных услуг; использование полученных данных при формировании регионального и местных бюджетов	2	2								100	1.00	
Аудит													
S1	Проведение аудиторских или близких по статусу проверок бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и отчетности об исполнении бюджета											0.01	
	Проведение проверок бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений аудиторскими компаниями	A		A	A&1&2	A	A				20	0.20	
	Публикация в СМИ результатов аудита бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений					1					40	0.40	
	Проведение внутреннего аудита отчетности об исполнении бюджета субъекта РФ			1&2			1&2				60	0.60	
	Разработка и утверждение нормативно-правовым актом конкурсных процедур отбора независимых аудиторов для проверки отчетности об исполнении бюджета субъекта РФ	1									80	0.80	
	Проведение аудиторских проверок отчетности об исполнении бюджета субъекта РФ независимыми аудиторами	2	2								100	1.00	
S2	Проверки эффективности распоряжения бюджетными учреждениями переданным им имуществом											0.01	
	Формирование в составе администрации субъекта РФ подразделения, в задачи которого входит проведение проверок эффективности деятельности государственных учреждений по распоряжению имуществом								1		20	0.20	
	Проведение несистематических проверок эффективности деятельности государственных учреждений по распоряжению отдельными объектами имущества, включая денежные средства				A	1					40	0.40	
	Проведение систематических проверок эффективности деятельности государственных учреждений по распоряжению отдельными объектами имущества, включая денежные средства	A	A&1	1		2					60	0.60	
	Разработка и утверждение нормативно-правовым актом методики проведения проверок эффективности деятельности государственных учреждений по распоряжению имуществом				1		1&2	A&1			80	0.80	
	Проведение систематических проверок эффективности деятельности государственных учреждений по распоряжению всеми видами переданного им имущества, включая денежные средства	1&5	2	2	2			2			100	1.00	
Управление бюджетными расходами													
T1	Использование механизма государственного и муниципального заказа при приобретении товаров, работ и услуг для государственных нужд											0.03	
	Разработанная процедура государственного и муниципального заказа		A&1		A	2	A&1&2				20	0.60	
	Законодательно утвержденная процедура государственного и муниципального заказа								A&1&2		40	1.20	
	Расходы, осуществляемые через систему заказа, превышают 10% расходов бюджета на закупку товаров, работ, услуг	A		A&1	1&2			1			60	1.80	
	90% расходов на закупку товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 МРОТ осуществляется через систему заказа	1		2							80	2.40	
	100% расходов на закупку товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 МРОТ осуществляется через систему заказа	2	2					2			100	3.00	
T2a	Наличие процедуры организации конкурсов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд; доля государственных контрактов (по стоимости), заключаемых по результатам проведения конкурсов											0.03	

T5	Доля социальных выплат населению в денежной и натуральной форме из консолидированного бюджета, осуществляемых через систему адресной социальной помощи										0.02		
	Положение, регламентирующее порядок оказания адресной социальной поддержки; концепция перехода на единое социальное пособие	1				1&2			2		20	0.40	
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется не менее 40% социальных выплат населению в денежной и натуральной форме**; создание системы регистрации малоимущих			2	1						40	0.80	
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется не менее 70% социальных выплат населению в денежной и натуральной форме; система проверки уровня доходов семьи получателя социальной помощи	2	2		2						60	1.20	
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется не менее 90% социальных выплат населению в денежной и натуральной форме; система единого "социального счета" по получению и учету всех пособий, льгот и уплате социальных платежей										80	1.60	
	Через систему адресной социальной поддержки распределяется 100% социальных выплат населению в денежной и натуральной форме										100	2.00	
T6	Система подушевых нормативов финансирования расходов на среднее образование										0.01		
	Разработана система подушевых нормативов финансирования расходов на среднее образование							2			20	0.20	
	Система нормативов утверждена нормативно-правовым актом	A			A						40	0.40	
	Разделение расходов на обучение и обеспечение процесса обучения										60	0.60	
	Нормативы разработаны с учетом типа учебного заведения, месторасположения, наполняемости	1									80	0.80	
	Практика использования системы подушевых нормативов	2	A&1&2	A&1&2	1&2		2				100	1.00	
T7	Базовые характеристики реформы системы здравоохранения										0.01		
	Отсутствие задолженности по платежам в ФОМС					A&1&2	2				20	0.20	
	В регионе более двух страховых компаний работают в системе обязательного медицинского страхования			A&1				2			40	0.40	
	Разработка приоритетов бюджетной политики в области здравоохранения, критериев качества услуг								1&2		60	0.60	
	Отсутствие дублирования оплаты услуг медицинских учреждений из ФОМС и бюджета			2	A						80	0.80	
	Оценка эффективности расходов на здравоохранение	1&2			1&2						100	1.00	
T8	Доступ негосударственных поставщиков на рынок бюджетных услуг										0.02		
	Утвержденные нормативно-правовым актом процедуры доступа негосударственных поставщиков к предоставлению услуг, финансируемых за счет бюджетных ассигнований (образование, здравоохранение, социальная политика)					1&2					20	0.40	
	Практика допуска негосударственных поставщиков к предоставлению услуг, финансируемых за счет бюджетных ассигнований (образование, здравоохранение, социальная политика)		A	1&2				1&2			40	0.80	
	Доля негосударственных поставщиков бюджетных услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной политики в расходах консолидированного бюджета на образование, здравоохранение, социальную политику выросла в последнем финансовом году	A&1	1&2		A&1&2				1&2		60	1.20	

	Доля негосударственных поставщиков бюджетных услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной политики в расходах консолидированного бюджета на образование, здравоохранение, социальную политику не меньше 5%	2									80	1.60
	Доля негосударственных поставщиков бюджетных услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной политики в расходах консолидированного бюджета на образование, здравоохранение, социальную политику не меньше 10%										100	2.00

* До момента принятия федеральных стандартов казначейского исполнения субнациональных бюджетов, под казначейской системой понимается система исполнения бюджета, отвечающая следующим

** Объем социальных выплат населению из консолидированного бюджета равен сумме прямых трансфертов населению и дотаций и субсидий предприятиям на покрытие выпадающих доходов предприятий,