



ЦЕНТР
ИССЛЕДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

Некоторые результаты мониторинга правовых актов субфедерального уровня

Карасева Анна Сергеевна

старший аналитик

Центр исследования бюджетных отношений

- Изучение норм новых правовых актов федерального уровня, которые окажут непосредственное влияние на бюджетные правоотношения в субъектах РФ и МО
- **Проведение сравнительного анализа действующих и новых редакций правовых актов федерального уровня**
- Систематизация мероприятий, которые необходимо осуществить субъектам РФ и МО с целью реализации на региональном и местном уровне норм нового федерального законодательства, регулирующих, в первую очередь, бюджетные правоотношения
- **Изучение опыта и правовых актов субъектов РФ и МО по регулированию бюджетных правоотношений**
- Отслеживание динамики реализации реформ на субфедеральном уровне

- **Нормы федерального закона об организации органов государственной власти субъектов РФ от 06.10.1999 г. №184-ФЗ (в редакции федерального закона от 04.07.2003 г. № 95-ФЗ)**
- **Нормы федерального закона о местном самоуправлении от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (в редакции федерального закона от 12.10.2005 №129-ФЗ)**
- **Нормы новой редакции части первой Налогового кодекса РФ (в редакции федерального закона от 29.07.2004 г. № 95-ФЗ)**
- **Нормы новой редакции Бюджетного кодекса РФ (в редакции федерального закона от 20.08.2004 г. №120-ФЗ)**
- **Нормы федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ о внесении изменений и дополнений в законодательные акты РФ в связи с принятием федеральных законов №95-ФЗ и №131-ФЗ**
- **Нормы Постановления Правительства РФ «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» от 22.05.2004 г. № 249**
- **Нормы правовых актов субфедерального уровня по развитию и детализации вышеназванных федеральных актов**

Проблемы проведения реформы федеративных отношений и местного самоуправления

➤ **Невыполнение в полном объеме программы действий на переходный период, зафиксированной в нормах федеральных законов №131-ФЗ и №184-ФЗ**



- ✓ создание новой территориальной организации МСУ (основные работы должны были быть закончены к 1 марта 2005 г.)
- ✓ создание системы органов МСУ (основные работы в этой сфере приходятся на 2005 г., должны закончиться к началу 2006 г.)
- ✓ разграничение имущества (практическая реализация указанных работ должна осуществляться, преимущественно, в 2005 г., полное завершение разграничения имущества к 2009 г.)
- ✓ создание новой системы межбюджетных отношений (в 2005 г. должны быть сформулированы ключевые предложения по ее организации в каждом из субъектов РФ, окончательное формирование системы должно завершиться к 2008 году)
- ✓ приведение правовых актов субъектов РФ в соответствие с федеральным законодательством (основная работа должна быть проведена в 2005 г.)

➤ Проблемы, связанные с установлением границ МО, наделением их соответствующим статусом и формированием новой системы органов МСУ

По состоянию на 15.10.2005 г.:

- ✓ работы по определению и установлению границ МО не завершены в 8 субъектах РФ
 - ✓ выборы проведены только в 21 субъекте РФ
- ✓ представительные органы МСУ созданы в 55,7 % МО
 - ✓ главы МО избраны в 41,8 % МО
- ✓ назначены главы местной администрации в 33,3 % МО

➤ Проблемы в бюджетной и налоговой сфере

На уровне субъектов РФ (по состоянию на 15.10.2005 г.):

- ✓ законы субъектов РФ о межбюджетных отношениях приняты в 41 субъекте РФ
- ✓ нормы о единых нормативах отчислений МО от федеральных и региональных налогов получили закрепление в 26 субъектах РФ
- ✓ порядок ведения реестра расходных обязательств субъекта РФ принят в 49 субъектах РФ
- ✓ порядок предоставления реестра расходных обязательств МО в субъект РФ принят в 27 субъектах РФ
- ✓ сформирована и законодательно утверждена система региональных фондов финансовой поддержки МО в 35 субъектах РФ

➤ Проблемы в бюджетной и налоговой сфере

На муниципальном уровне (по состоянию на 15.10.2005 г.):

- ✓ положения о бюджетном процессе МО приняты в 18,8 % МО
- ✓ решения об установлении налога на имущество физических лиц приняты в 33,4%
МО
- ✓ решения об установлении земельного налога приняты в 34,7 % МО
- ✓ положения о порядке ведения реестра расходных обязательств МО приняты в
8,3 % МО

- Проблемы, связанные с проведением работ по инвентаризации и перераспределению имущества (между РФ, субъектами РФ и МО) необходимого для осуществления полномочий каждого уровня власти и МСУ
- Значительные затраты на материально-техническое обеспечение органов МСУ
- Слабое информационное сопровождение реформы в субъектах РФ и МО

- Субъекты РФ уже в настоящее время перешедшие на новую систему организации местного самоуправления (Ставропольский край и Новосибирская область)
- Субъекты РФ, имеющие определенные проблемы с реализацией мероприятий по переходу к новой системе местного самоуправления, которые, однако, не мешают осуществить такой переход в законодательно установленный срок
- Субъекты РФ не готовые к переходу с 1 января 2006 года к новой системе организации местного самоуправления (республики Дагестан, Ингушетия и Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская Республика)

Вносит изменения в :

- статьи 83 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. №131-ФЗ
- Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» от 20.08.2004 г. №120-ФЗ
- статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах» от 29.07.2004 г. № 95-ФЗ

Нормы закона устанавливают:

- введение переходного периода с момента официального опубликования Федерального закона №131-ФЗ и до 1 января 2009 года
- необходимость закрепления законами субъектов РФ в срок до 1 января 2006 года порядка решения вопросов местного значения вновь образованных поселений
- возможность закрепления законами субъектов РФ положений о решении вопросов местного значения вновь образованных поселений органами местного самоуправления муниципальных районов
- принципы перераспределения финансовых ресурсов в случае передачи полномочий с поселенческого уровня на районный
- порядок введения в действие в переходный период местных налогов