

МРР



**МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОГО МОНИТОРИНГА И
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ**

**Региональный мониторинг
социально – экономического
развития
на основе Паспорта региона
Российской Федерации**

Москва, 2005

Социально – экономическое развитие регионов Российской Федерации

Послание
Президента на
2005 год

Постановления
Правительства РФ

Среднесрочная
программа
развития РФ

Программы
развития
субъектов РФ

Отсутствие единой системы показателей и нормативно - правовой основы мониторинга



1.	Утверждение методики выработки показателей оценки деятельности органов власти субъектов РФ
2.	Изменение системы формирования показателей по ведомственному принципу
3.	Выработка рекомендаций для принятия управленческих решений в регионах РФ
4.	Определение связи удельного веса рыночного сектора, оборота произведенной продукции и формирования консолидированного бюджета субъекта РФ
5.	Совершенствование механизма финансовой помощи регионам РФ
6.	Развитие системы публичной доступности информации о социально – экономическом положении субъектов РФ



Эффективное управление
социально – экономическим развитием регионов РФ

Единая система мониторинга – инструмент для решения задач, стоящих перед Минрегионом России



Единая информационная система мониторинга социально – экономического развития субъектов РФ предназначена обеспечивать непрерывное отслеживание информации о социально – экономическом состоянии субъектов РФ и его муниципальных образованиях, анализ и оценку происходящих в них процессов, среднесрочное и долгосрочное прогнозирование социально – экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований.

Задачи мониторинга, вытекающие из Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации

Министерство регионального развития Российской Федерации осуществляет:

Мониторинг и анализ реализации государственной региональной и национальной политики, в том числе в области развития регионов с социально – экономическими, географическими и другими особенностями и в области местного самоуправления, а также реализации этнокультурных потребностей граждан, принадлежащих к различным этническим общностям России

Мониторинг и анализ реализации государственной региональной политики

Мониторинг и анализ реализации государственной региональной политики в области развития регионов с социально – экономическими, географическими и другими особенностями

Мониторинг и анализ реализации государственной политики в области местного самоуправления

Мониторинг и анализ реализации государственной национальной политики

Мониторинг и анализ реализации государственной национальной политики в области развития регионов с социально-экономическими, географическими и другими особенностями

Мониторинг реализации этнокультурных потребностей граждан, принадлежащих к различным этническим общностям России

Мониторинг социально – экономических процессов в регионах и субъектах РФ, а также в муниципальных образованиях

Мониторинг социально – экономических процессов в регионах (федеральных округах) РФ

Мониторинг социально – экономических процессов в субъектах Российской Федерации

Мониторинг социально – экономических процессов в муниципальных образованиях

Задачи мониторинга, вытекающие из Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации (продолжение)

Министерство регионального развития Российской Федерации осуществляет:

Мониторинг эффективности использования средств государственной поддержки субъектам РФ и муниципальным образованиям, в том числе анализ эффективности реализации и влияния федеральных целевых программ на социально – экономическое развитие субъектов и регионов РФ

Мониторинг эффективности использования средств государственной поддержки субъектам РФ

Мониторинг эффективности использования средств государственной поддержки муниципальным образованиям

Анализ эффективности реализации федеральных целевых программ на социально - экономическое развитие субъектов и регионов РФ

Анализ влияния федеральных целевых программ на социально - экономическое развитие субъектов и регионов РФ

Мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти соответствующих субъектов РФ по стабилизации общественно – политической обстановки и содействию социально – экономическому развитию субъектов Северного Кавказа

Мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти по стабилизации общественно - политической обстановки

Мониторинг деятельности органов государственной власти соответствующих субъектов РФ по стабилизации общественно-политической обстановки

Мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти по стабилизации общественно-политической обстановки и содействию социально-экономическому развитию субъектов Северного Кавказа

Мониторинг деятельности органов государственной власти соответствующих субъектов РФ по стабилизации общественно-политической обстановки и содействию социально-экономическому развитию субъектов Северного Кавказа

Система мониторинга социально – экономического развития субъектов Российской Федерации



Предпосылки создания системы информационных ресурсов мониторинга социально – экономического развития субъектов РФ

Сбор информации в большинстве случаев осуществляется разрозненно, в отрыве от ведомств, узко специализировано, не имея возможности видеть общей картины, тем самым теряется возможность принятия эффективных решений и объективного управления (например: данные Росстата (в регионах) собираются на территории и передаются на Федеральный уровень без ознакомления ответственных лиц субъекта РФ, не попадают в информационную базу субъекта РФ);

Информационные программы не регистрируются в заявительном характере в НТЦ “Информрегистр” при Федеральном агентстве по информационным технологиям;

Не создана система конкурентности и прозрачности (например: за какие средства оказываются услуги населению, человек не может приобрести услугу в любом учреждении, т.к. финансирование связано с учреждением, а не с конкретным человеком);

Информационные продукты, разработанные за счет бюджетных средств, принадлежит коммерческим структурам;

Отсутствуют методики оценки эффективности расходования бюджетных средств, в т.ч. по регионам – донорам.

Предпосылки создания системы информационных ресурсов мониторинга социально – экономического развития субъектов РФ

(продолжение)

Отсутствует нормативно – законодательная база об официальной публикации информации о социально – экономическом развитии субъектов РФ;

Информация, переданная по методике МЭРиТ, не всегда подтверждена отчетом организации (бюджетного учреждения), фактически предоставляются услуги за счет средств бюджета и являются итогом синтетического учета (о количестве предоставленных услуг населению без увязки с затратами на их оказание);

Нецентрализованная отчетность.

Вывод: *значительного повышения оперативности и качества в этих условиях можно достичь посредством привлечения передовых информационно – коммуникационных технологий для подготовки:*

- годовых и ежеквартальных докладов для Глав субъектов, Правительства, федеральных органов власти;*
- предложений по вопросам, требующим решения на уровне региона;*
- решения задач, которые ставит перед субъектами Правительство РФ.*

Цели и задачи развития системы мониторинга социально – экономического развития субъектов РФ на основе единого Паспорта региона РФ

Основные цели:

- 1. Эффективное использование средств государственного и муниципального сектора**
- 2. Бюджетное ориентирование на результат – достижение целевых ориентиров для показателей (например: конституционные права человека) за счет изменения подходов к обеспечению услуг за счет бюджета**
- 3. Развитие общественных институтов в процессе социально – экономического развития (официальные публикации и доступность информации) единой информационной системы**
- 4. Формирование системы показателей для докладов в Правительство РФ о социально – экономическом развитии субъектов РФ**
- 5. Поддержка принятия решений органами государственной власти в вопросах формирования, контроля и реализации социально – экономической политики на территории региона**

Основные задачи:

- 1. Развитие системы показателей социально–экономического развития субъектов РФ**
- 2. Разработка методик оценки согласованности и определения целевых ориентиров регионального развития и задач Федерального уровня**
- 3. Выработка показателей по закрепленным полномочиям за субфедеральным уровнем власти субъектов РФ**

Информационное взаимодействие с субъектами Российской Федерации

Формировании единой формы Паспорта региона для анализа и выработки инструментов по оказанию помощи в решении задач, стоящих перед субъектами Российской Федерации

Минрегион РФ

Система показателей социально – экономического развития субъектов РФ

(единая база “Паспорт субъекта РФ”)



Информационный запрос (анкета)* в субъекты РФ

* Вопросы запроса (анкеты) представлены на слайде № 11

АНАЛИЗ



1. Создание Паспорта субъекта РФ целесообразно;
2. Единая форма Паспорта субъекта РФ необходима;
3. В Паспорте субъекта РФ должны быть включены показатели Минфина России, Росстата, МЭРиТа;
4. Дублирование информации при работе с единым Паспортом субъекта РФ необходимо исключить.

Субъекты РФ

Мероприятия по развитию системы мониторинга социально – экономического положения субъектов РФ

1. В субъекты Российской Федерации направлены запросы (анкеты), включающие в себя следующие вопросы:

1.	Документ, характеризующий социально-экономическое положение региона (доклад социально-экономического положения региона, «Паспорт региона» и т.д.)
2.	Нормативная правовая поддержка данного документа (Распоряжение Губернатора, Постановление Правительства и т.д.)
3.	Перечень показателей, включенных в документ (структура, группировка)
4.	Периодичность сбора данных
5.	Перечень ведомств и целевое использование данного документа
6.	Целесообразность и необходимость для мониторинга социально-экономического развития разработки единой формы Паспорта субъекта Российской Федерации
7.	Перечень показателей (с расчетной методикой), которые необходимо включить в единую форму Паспорт региона Минрегиона России
8.	Уровень общественной доступности единого Паспорта субъекта Российской Федерации

2. Проведен анализ материалов о социально – экономическом положении и развитии субъектов РФ, полученных 89 субъектов Российской Федерации

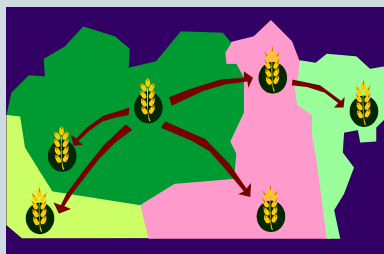
Мероприятия по развитию системы мониторинга социально – экономического положения субъектов РФ

(продолжение)

- 3. Главами субъектов РФ определены ответственные лица за информационное взаимодействие с Минрегионом России;**
- 4. Сформирована экспертная рабочая группа Минрегиона России по выработке показателей системы мониторинга социально – экономического развития субъектов Российской Федерации, подготовлен проект Приказа об экспертной рабочей группе Минрегиона России;**
- 5. Организована работа по апробации системы мониторинга с 14 субъектами Российской Федерации, выразившими свое согласие на участие в качестве пилотных регионов: Новосибирская, Вологодская, Костромская, Курская, Ростовская, Ярославская, Воронежская, Самарская, Магаданская, Саратовская, Тульская, Читинская области, ХМАО – Югра, Республика Коми;**
- 6. Согласованы исполнители по формированию и развитию информационной системы показателей социально-экономического развития для анализа и оказания соответствующей поддержки в решении задач, стоящих перед субъектами Российской Федерации.**

Существующая система информационного взаимодействия

Субъекты РФ



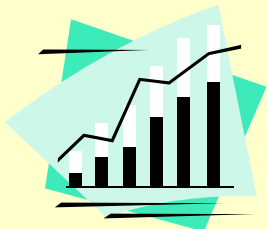
Министерства и ведомства (Росстат, Минфин России, ГТК, МЭРиТ и др.)

- | |
|--|
| 1. Сбор информации осуществляется отдельно для каждого органа власти |
| 2. Осуществляется дублирование информации |
| 3. Информация используется отдельно каждым органом власти |
| 4. Отсутствует единая информационная база |

Единый документ (Паспорт субъекта РФ)

Минрегион России

- Проведен анализ методик оценки, прогноза, мониторинга и анализа социально - экономического развития регионов РФ, используемых субъектами РФ, министерствами и ведомствами;
- Сформирован перечень показателей социально - экономического развития субъектов РФ;
- Определяются пороговые значения и целевые ориентиры показателей качества жизни населения и конституционных гарантий в субъектах РФ.



Анализ материалов о социально – экономическом положении субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона



С регионами РФ проведена работа по изучению имеющихся информационных ресурсов в субъектах, масштабность и необходимость создания единого Паспорта региона РФ Минрегиона России.

Формы и названия документов, характеризующих социально–экономическое положение (СЭП) и социально–экономическое развитие (СЭР) субъектов РФ

Документ	Количество	
	регионы	%
Доклад Главы (Губернатора) по СЭР субъекта РФ	33	37,1
Программа СЭР субъекта РФ (Перечень показателей)	32	36,0
Концепция СЭР субъекта РФ	14	15,7
Паспорт субъекта РФ	11	12,4
Мониторинг СЭР субъекта РФ	6	6,7
Прогноз СЭР субъекта РФ	5	5,6
Информационный бюллетень	2	2,3

Анализ материалов о социально – экономическом положении субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона

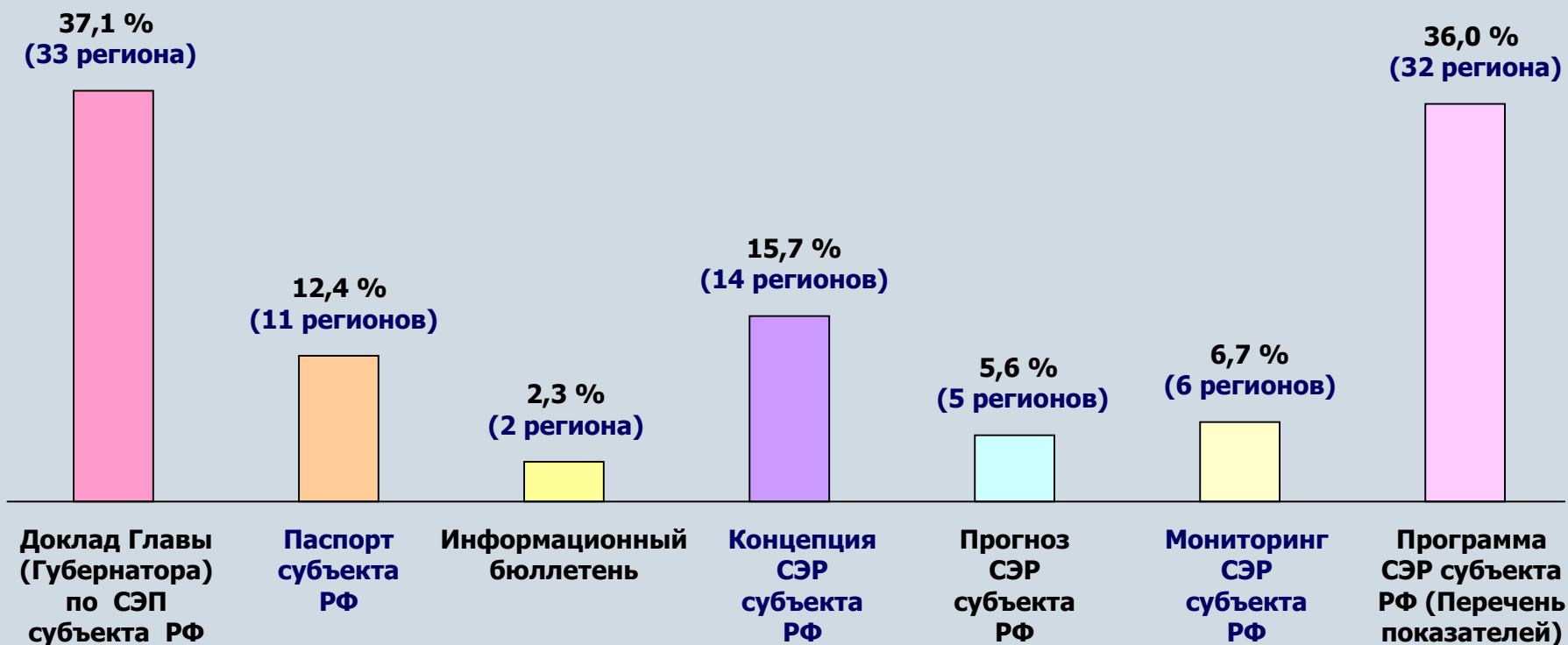


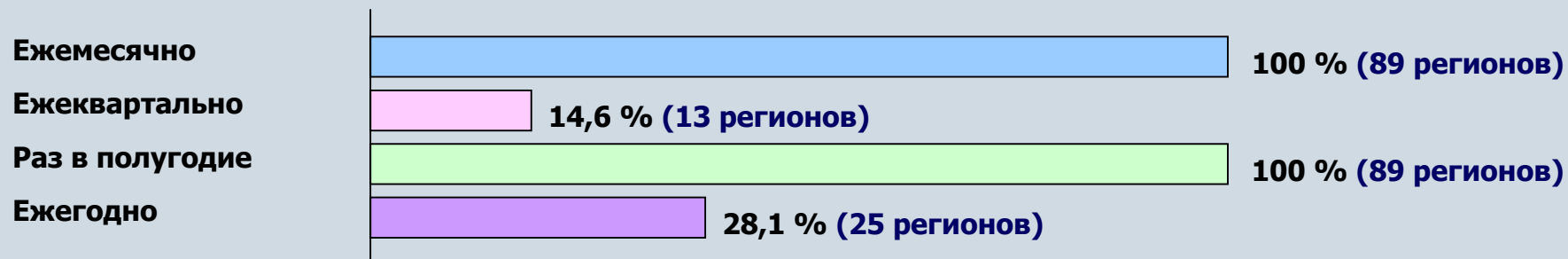
Рис. 1. Мониторинг форм и названий документов, характеризующих социально – экономическое положение (СЭП) и социально – экономическое развитие (СЭР) субъектов РФ

Анализ информационных ресурсов субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона (продолжение)

Перечень показателей документа, характеризующего социально – экономическое положение и социально – экономического развития субъектов РФ

Перечень показателей	Количество	
	регионы	%
Представлен (разработан в субъекте РФ)	45	50,6
Представлен (составлен в соответствии со структурой ежемесячной аналитической записки по итогам социально – экономического развития субъекта РФ)	38	42,7
Не представлен либо отсутствует его четкая структура	6	6,7

Периодичность сбора данных по показателям



Анализ материалов о социально – экономическом положении субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона

Нормативная и правовая поддержка документа, характеризующего социально-экономическое положение и социально-экономического развития субъектов РФ

Название документа	Количество	
	регионы	%
Запрос МЭРиТа	79	88,8
Постановление Правительства (Губернатора) субъекта РФ	23	25,8
Договор на информационное обслуживание с Росстатом	12	13,5
Закон (Указ) субъекта РФ	11	12,4
Поручение Главы (Администрации) субъекта РФ	6	6,7
Документ находится в стадии разработки	3	3,4

Анализ информационных ресурсов субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона (продолжение)

Необходимость создания единой формы Паспорта региона РФ Минрегиона России



92,1 % субъектов РФ считают необходимым создание единой формы Паспорта региона РФ (72 субъекта РФ)

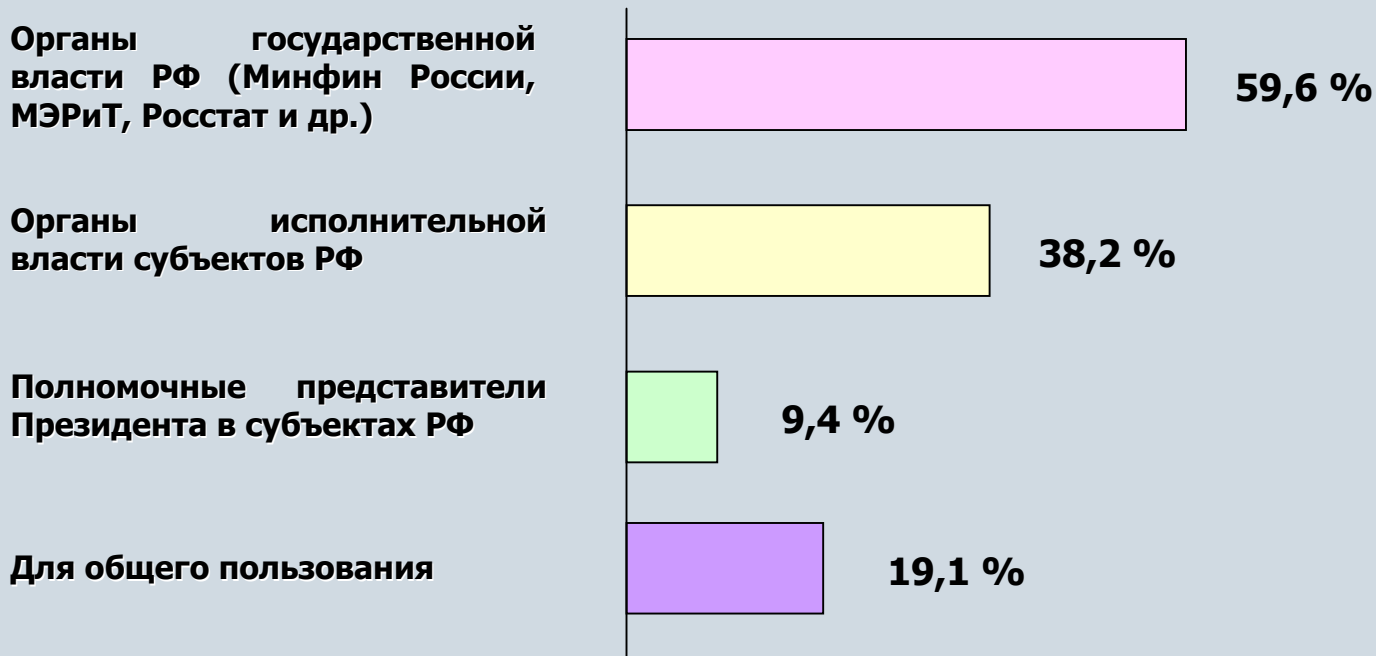
Цели создания единой формы	Условия для создания единой формы
Управление социально – экономическими процессами на региональном уровне	Учет данных, формируемых для муниципальных образований
Формирование информационной базы мониторинга социально – экономического развития субъектов РФ	Учет показателей федеральных министерств и ведомств (Минфин России, МЭРиТ и т.д.)
Выработка инструментов для оказания помощи в решении проблем регионов РФ	Учет дополнений и предложений субъектов РФ

Анализ информационных ресурсов субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона (продолжение)

Мнение региона о создании единой формы Паспорта региона РФ	Количество	
	субъектов	%
Единая форма Паспорта региона РФ необходима, в т.ч.:	82	92,1
1. Принято предложение участия в качестве пилотного региона для апробации системы мониторинга	14 (Области: Вологодская, Воронежская, Костромская, Курская, Магаданская, Новосибирская, Ростовская, Самарская, Саратовская, Тульская, Читинская, Ярославская; Республика Коми, ХМАО-Югра)	15,7
2. При отсутствии дублирования показателей	5	5,6
В единой форме Паспорта региона РФ нет необходимости, т.к. у каждого субъекта есть свои особенности	7	7,9

Анализ информационных ресурсов субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона (продолжение)

- **Перечень ведомств, использующих информацию о социально – экономическом положении субъекта РФ и целевое использование материалов, характеризующих социально – экономическое развитие субъектов РФ:**

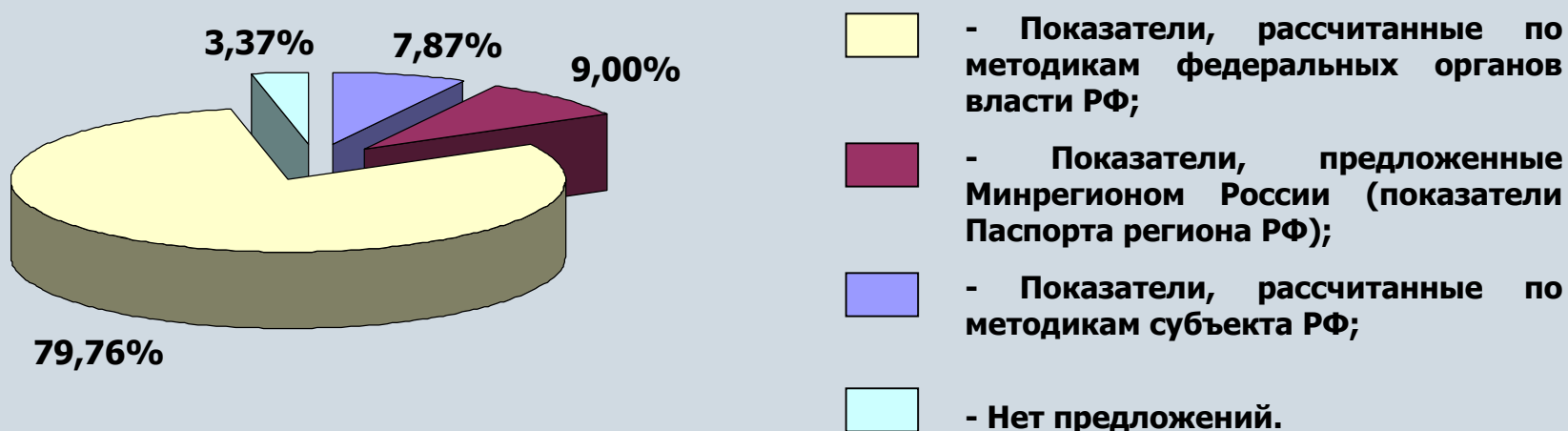


По данным регионов РФ материалы о социально – экономическом положении и развитии субъекта РФ ведутся и используются в информационно – аналитических целях, для публикаций, для анализа и определения приоритетного развития субъекта РФ, для анализа ситуаций и принятия управленческих решений.

Анализ информационных ресурсов субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона (продолжение)

■ Перечень предлагаемых показателей для включения в Паспорт региона РФ Минрегиона России:

Более 60 % субъектов РФ считают необходимым включить в Паспорт региона РФ показатели, характеризующие природно – ресурсный потенциал, демографическую ситуацию, экономический потенциал, уровень экономического развития, экономическую активность, уровень жизни населения, уровень социального развития, состояние региональных финансов, ход экономических реформ, политическую ориентацию электората с учетом скоординированных действий Минрегиона России с другими федеральными министерствами и ведомствами для избежания дублирования запрашиваемой информации.



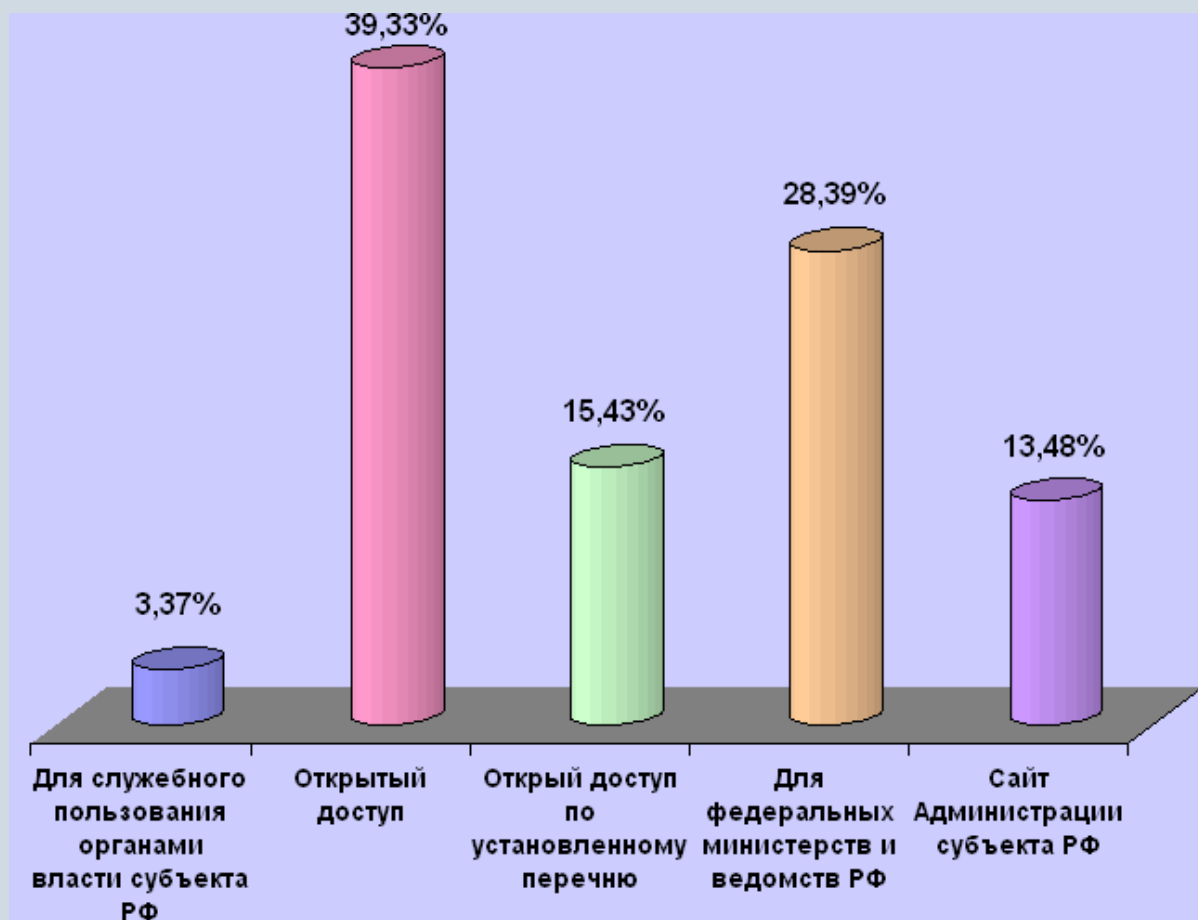
Анализ информационных ресурсов субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона (продолжение)

■ Материалы, характеризующие социально – экономическое положение субъекта РФ, расположенные на официальных сайтах Администраций субъектов РФ:

- Итоги социально – экономического развития субъекта РФ представлены в 15 субъектах РФ **(16,85%)**;
- Прогноз (концепция, план, стратегия, программа) социально – экономического развития субъекта РФ представлены в 39 субъектах РФ **(43,82%)**;
- Показатели социально – экономического развития субъекта РФ в 2005 г. представлены в 20 субъектах РФ **(22,47%)**;
- Постановление Правительства субъекта РФ представлено в 3 субъектах РФ **(3,37%)**;
- Общие социальные и экономические сведения (на 2004 г.) представлены в 13 субъектах РФ **(14,61%)**;
- Общие социальные и экономические сведения (на 2003 г.) представлены в 10 субъектах РФ **(11,24%)**;
- Материалы о социально – экономическом развитии субъекта РФ не представлены в 17 субъектах РФ **(19,1 %)**;
- Нет сайта в 4 субъектах РФ **(4,49 %)**: Ненецкий АО, Чеченская Республика, Коми – Пермский АО, Корякский АО.

Анализ информационных ресурсов субъектов Российской Федерации для формирования единого Паспорта региона (продолжение)

- Желаемый уровень общественной доступности материалов о социально – экономическом положении субъекта РФ, имеющих в регионе РФ:



Основные проблемы развития системы мониторинга, выявленные в процессе анализа информационных ресурсов субъектов РФ

- В** информационной базе региона отсутствует увязка с целями, заявленными при выборе руководителя субъекта РФ, в связи с чем нет возможности подведения итогов работы губернаторов (глав) по истечению срока полномочий;
- К**онцепции и прогноз социально – экономического развития субъектов РФ не увязаны с достижением целей, заявленных на Федеральном уровне (послание Президента РФ к органам государственной власти РФ);
- С**уществующие программы социально – экономического развития в субъектах РФ посвящены в основном АПКВ и не содержат итоговых результатов, накоплено значительное количество принятых программ и обязательств, приостановленных в действии;
- О**тчеты о деятельности не формализованы в виде отчета администрации о деятельности ни в плане, ни в фактически достигнутом результате;
- З**начительное количество информации не введено в единую информационную систему, являясь разрозненным и неструктурированным для контроля;
- Н**е выделены показатели рисков и проблем социально – экономического развития субъектов РФ;
- С**уществуют отдельные методики оценки по исследованию качества жизни и социально – экономическому развитию субъектов РФ.

План – график работ по созданию и развитию системы мониторинга социально – экономического развития субъектов Российской Федерации

(по состоянию на октябрь 2005 г.)

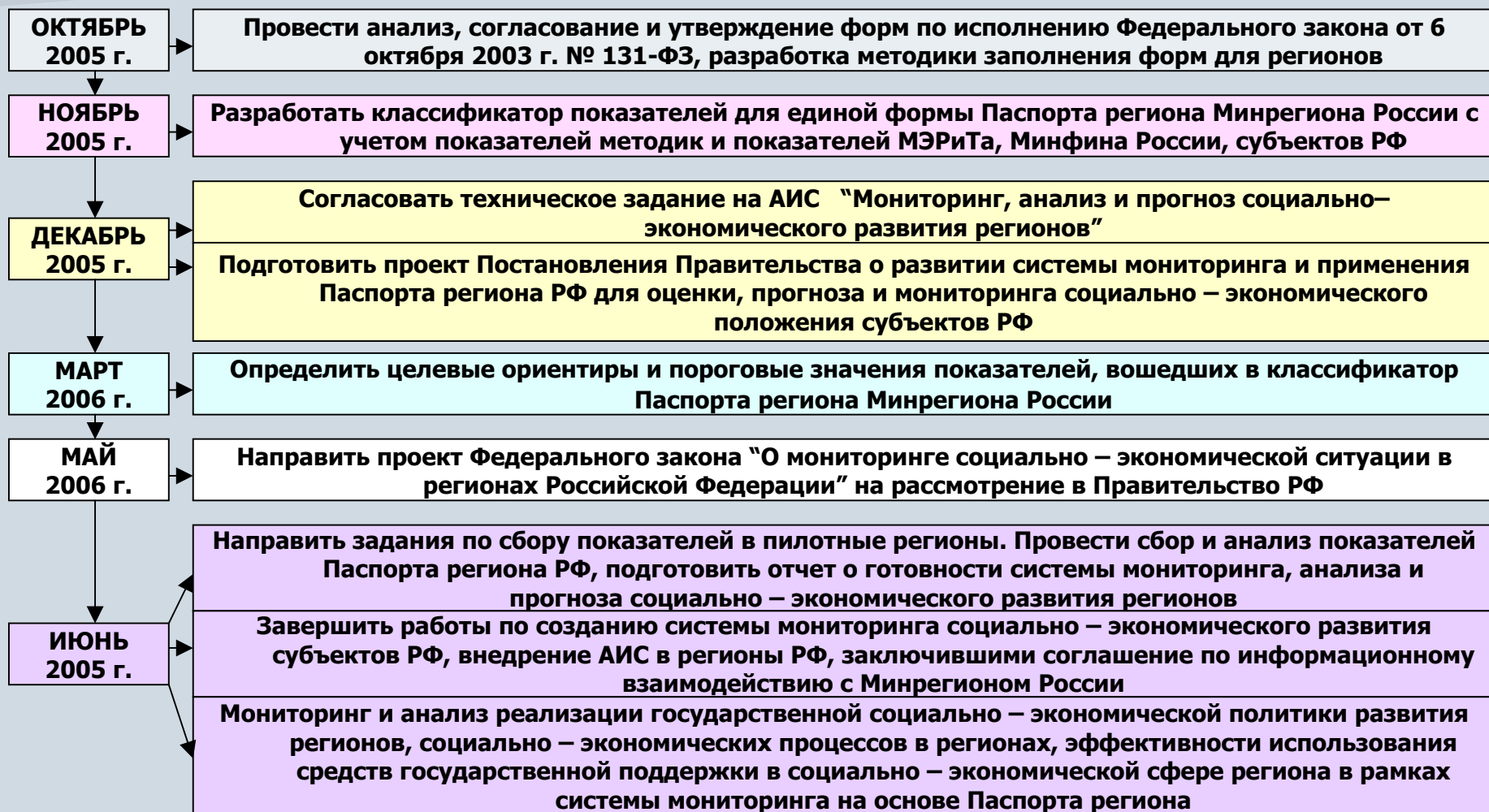
Сделано:



1. Разработана и утверждена структура Паспорта региона РФ;
2. Создан и ведется Оперативный Паспорт региона РФ;
3. Подготовлен проект “Концепции общероссийской системы регионального мониторинга”, техническое задание на Федеральный закон “О мониторинге социально–экономической ситуации в регионах Российской Федерации”;
4. Проведен анализ систем сбора информации министерств и ведомств (Минфин России, МЭРиТ, Росстат, ЦБ России и т.д.);
5. Разработан и ведется Реестр методик анализа, мониторинга, прогноза и развития социально – экономического положения субъектов РФ;
6. Определены пилотные регионы для отработки системы мониторинга социально–экономического положения субъектов на основе единого Паспорта региона РФ;
7. По утвержденной Министром регионального развития РФ структуре Паспорта региона создан макет Паспорта субъекта РФ (833 показателя) и направлен на рассмотрение в Департаменты Минрегиона России;
8. Разработан проект Технического задания на Единую интегрированную систему “Мониторинг, анализ и прогноз социально – экономического развития регионов”.

План – график работ по созданию системы мониторинга социально – экономического развития субъектов РФ

Предстоит сделать:



Формирование первоначальной структуры показателей Паспорта субъекта РФ

**Основные положения Сводного доклада
Правительства РФ о результатах и основных
направлениях деятельности на 2006-2008 гг.**



Проведение анализа
показателей в
региональном аспекте

Показатели
(Выделено 50 основных показателей Росстата,
Рособразования, Роструда, МПР России, МВД
России, МЧС России, Санэпидем службы России,
расчетные показатели)



Паспорт субъекта РФ

Формирование первоначальной структуры показателей Паспорта субъекта РФ (продолжение)

Показатели
Уровень реальных доходов, руб./год, долл. (ППС) (среднедушевые денежные доходы)
Реальные располагаемые доходы населения, % к предыдущему году
Реальная пенсия, % к предыдущему году
Доля заработной платы в ВРП
Размер задолженности по заработной плате
Реальная заработная плата, % к предыдущему году
Реальная заработная плата в бюджетной сфере, % к предыдущему году
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (всего, в том числе для мужчин и женщин)
Уровень рождаемости на 1000 человек
Чистый коэффициент воспроизводства населения
Смертность населения в трудоспособном возрасте от несчастных случаев, отравлений и травм
Иммиграционный прирост населения, тыс. чел.
Доля иммигрантов, имеющих высшее или среднее специальное образование, от общего их числа
Удельный вес детей в возрасте от 7 до 15 лет, посещающих общеобразовательные учреждения
Удельный вес детей в возрасте 5-18 лет, обучающихся по программе дополнительного образования
Удельный вес лиц, принятых в вузы и СПО по результатам ЕГЭ
Удельный вес выпускников сельских общеобразовательных школ в приеме в вузы на очную форму обучения, в % от общего приема
Объем выданных образовательных кредитов, млн. руб.
Удельный вес безработных в общей численности выпускников начального, среднего и высшего профессионального образования
Уровень общей безработицы, % от экономически активного населения
Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости, %
Уровень структурной безработицы (отношение числа безработных к числу зарегистрированных вакансий)
Количество созданных рабочих мест
Изменение индекса экологичности производства (отношение объема негативного воздействия (выброс в атмосферу и сбросы в водные объекты) к
Количество подтвердившихся прогнозов их доведенных до потребителей не менее, чем за сутки до катастрофы
Количество погибших в природных и техногенных катастрофах
Объем материального ущерба от природных и техногенных катастроф
Число зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей
Уровень раскрываемости преступлений, %
Доля граждан, являющихся участниками некоммерческих организаций, в % к экономически активному населению
Производительность труда
ВРП на душу населения
ВРП в % к предыдущему году
Энергоемкость ВРП в % к предыдущему году
Объем иностранных инвестиций на душу населения (в т.ч. прямых)
Общий объем расходов на НИОКР
Удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации
Число принятых патентных заявок на объекты интеллектуальной собственности
Доля объектов социальной инфраструктуры, находящихся в аварийном состоянии
Доля телефонизированных населенных пунктов
Доля населения, регулярно использующего Internet
Доля школьников, обучающихся во вторую-третью смену, % (удельный вес школьников, обучающихся во вторую-третью смену, %)
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием
Количество пострадавших от отравлений некачественными и фальсифицированными продовольственными товарами
Количество пострадавших от отравлений некачественными и фальсифицированными алкогольными напитками
Количество пострадавших от употребления некачественных и фальсифицированных лекарственных препаратов
Доля граждан, проживающих в благоустроенном жилье

Новации Паспорта региона: увязка задач федерального и субфедерального уровней (на примере схемы)

Показатели	Достигнутые показатели в регионе за период	Целевые ориентиры			Пороговые значения (4)
		Федеральный (1)	Региональный (2)	Муниципальный (3)	
Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет: (всего, мужчины, женщины)					
Коэффициент младенческой смертности (число умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся)					
Коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)					
.....					
Объем инвестиций в основной капитал, % к валовому региональному продукту					
Отношение дефицита бюджета региона к объему доходов бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета					

- 1 - определяются на основании Посланий Президента 2004-2005 гг., докладов о показателях деятельности министерств и ведомств на среднесрочный период как СБП;
- 2 - определяются на основании программ социально – экономического развития регионов РФ;
- 3 - определяются на основании программ социально – экономического развития муниципалитетов РФ.
- 4 - определяются на основе достигнутых среднероссийских показателей с учетом международных стандартов.

Схема соотношения целевых ориентиров и пороговых значений, используемых в Паспорте региона



Целевой ориентир – численное значение показателя, характеризующее целевую установку на среднесрочную перспективу развития региона. Целевые ориентиры не являются плановыми значениями. Они служат основой для оперативного и стратегического планирования социально-экономического развития.

Пороговое значение - предельно-критическая величина показателя, характеризующая границу между безопасной и опасной областями функционирования какой-либо сферы и сигнализирующая о необходимости неотложного вмешательства органов государственной власти.

Автоматизация системы мониторинга социально – экономического развития субъектов РФ на основе единой формы Паспорта региона Минрегиона России

Схема частичной (рис.1) и полной (рис.2) иерархии объектов автоматизации



Рис. 1

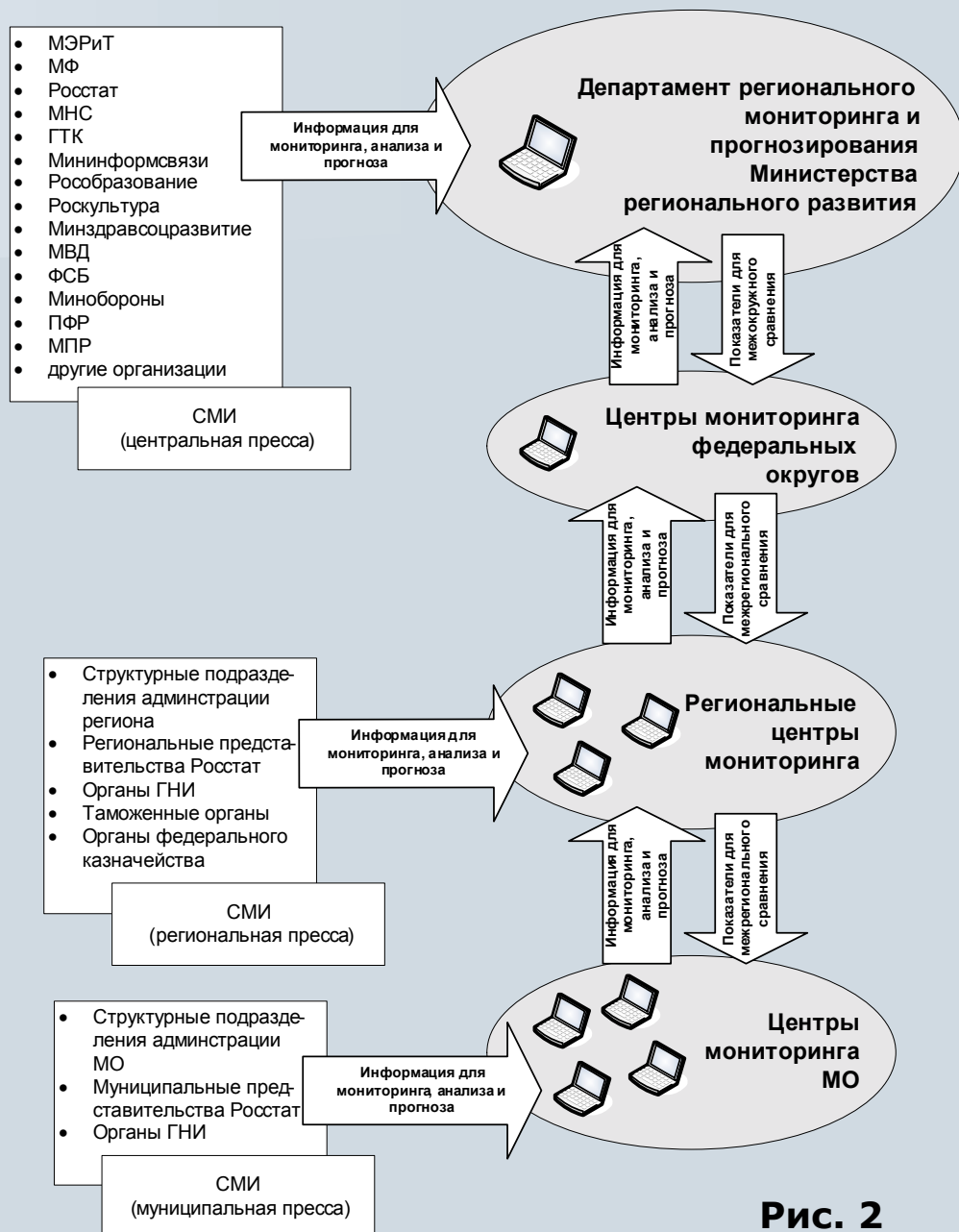
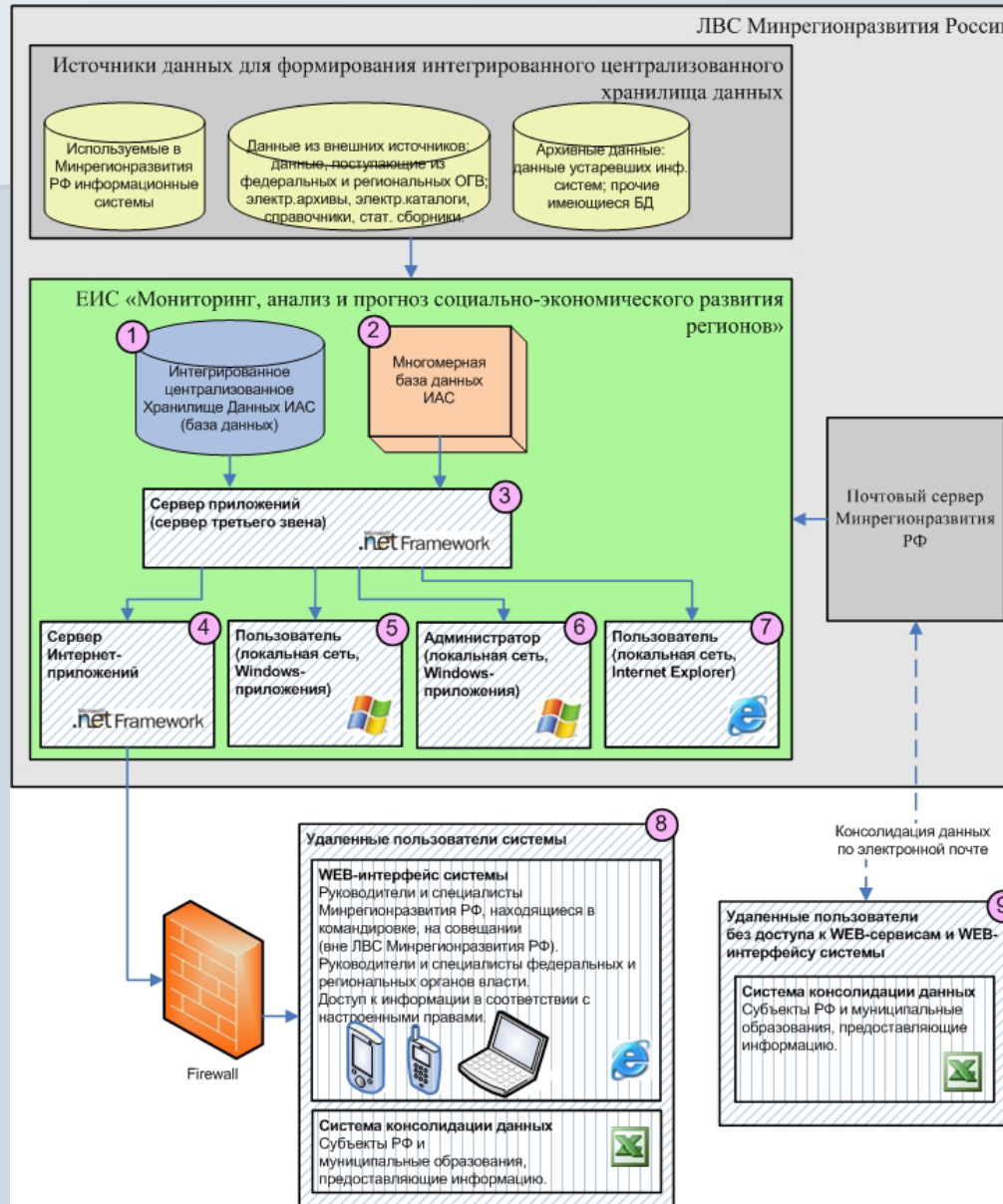


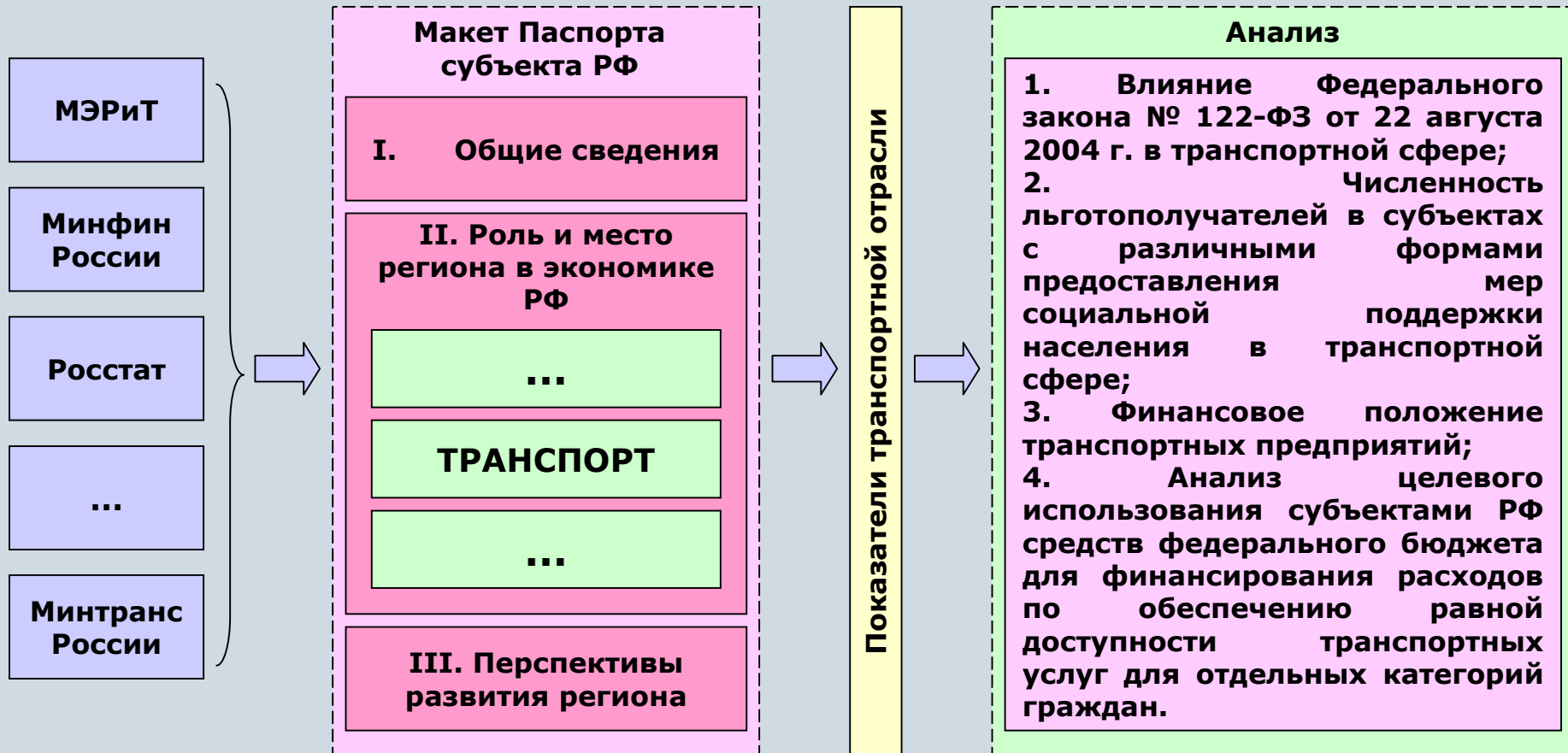
Рис. 2

Линейно – вычислительная система Минрегиона России



Примеры структуры Паспорта субъекта РФ

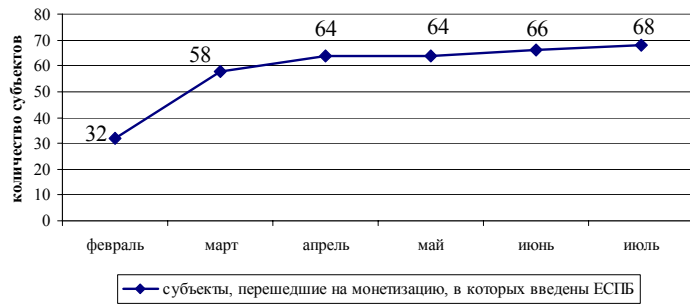
Роль и место региона в экономике РФ Транспорт



Примеры структуры Паспорта субъекта РФ

Роль и место региона в экономике РФ Транспорт (продолжение)

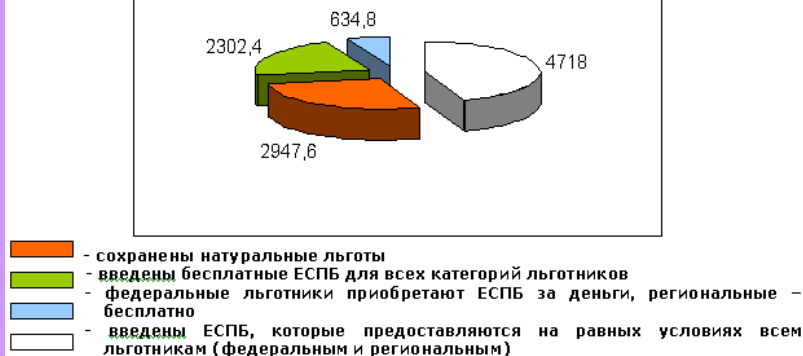
Динамика перехода субъектов РФ на монетизацию льгот в транспортной сфере



Графическое отображение показателей

Анализ данных

Численность льготополучателей в ЦФО на 1 августа 2005 г. (тыс.чел.)



Выводы:

В большинстве регионов, внедривших платные социальные проездные билеты, отмечается:

- значительное (на 20-30%) сокращение объемов перевозок;
- увеличение объема услуг частными перевозчиками;
- повышение тарифов за проезд.

Требуется усилить государственный контроль за сохранением социально значимых маршрутов при оптимизации маршрутной сети и расписания движения с целью приведения объемов предложения транспортных услуг в соответствии с уменьшившимся спросом.

Схема моделирования стратегического развития транспортной инфраструктуры

Сценарные условия:



$$QT_t = QT_{t-1} \cdot (sk_1 \cdot INF_VRP_t + sk_2 \cdot T_INV_TSt)$$

На изменение объема транспортных услуг влияет изменение объемов валового регионального продукта и изменение объема инвестиций в транспортный комплекс за счет всех источников финансирования.

Результатирующие переменные:

QT_t – объем транспортных услуг в сопоставимых ценах, млн. руб.

Сценарные переменные:

T_INV_TSt – темп роста инвестиций на транспорт в сопоставимых ценах за счет всех источников финансирования, в % к предыдущему году

INF_VRP – индекс физического объема валового регионального продукта, в % к предыдущему периоду

Параметры:

sk₁ – статистический коэффициент влияния изменения валового регионального продукта на изменение транспорта

sk₂ – статистический коэффициент влияния изменения инвестиций на транспорт за счет всех источников финансирования на изменение транспорта

Анализ развития транспортной инфраструктуры

Коэффициент плотности автомобильных дорог (коэффициент Энгеля) определяется как отношение плотности автодорог (**AD**) к корню квадратному от плотности населения:

$$K_{\text{э}} = AD / \sqrt{N/S}$$

Плотность автодорог (**AD**) вычисляется как отношение протяженности автодорог (тысяч километров) (**Pad**) к площади территории **S**:

$$AD = Pad / S$$

Где:

- AD** – плотность автодорог;
- N** – среднегодовая численность населения (тысяч человек);
- S** – площадь территории (тысяч квадратных километров);
- Pad** – протяженность автодорог.

Схема моделирования хода реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

Сценарные условия:

- Уровень приведения правовых актов муниципального образования к требованиям 131-ФЗ;
- Завершенность выборного процесса в муниципальных образованиях.

Оценка хода
реализации
Федерально
го закона

Ретроспективная информация:

MO_{select}^{end} - количество муниципальных образований, в которых проведены выборы представительного органа и главы МО (или контракт);

MO - общее количество муниципальных образований;

Q_{act} - количество актов, которые должны быть приведены в соответствие с 131-ФЗ;

$Q_{act}^{approve}$ - количество актов, которые были приведены к 131-ФЗ.

Результирующие показатели:

1. Завершенность выборного процесса в МО, %

$$K_{select} = \frac{MO_{select}^{end}}{MO} \times 100\%$$

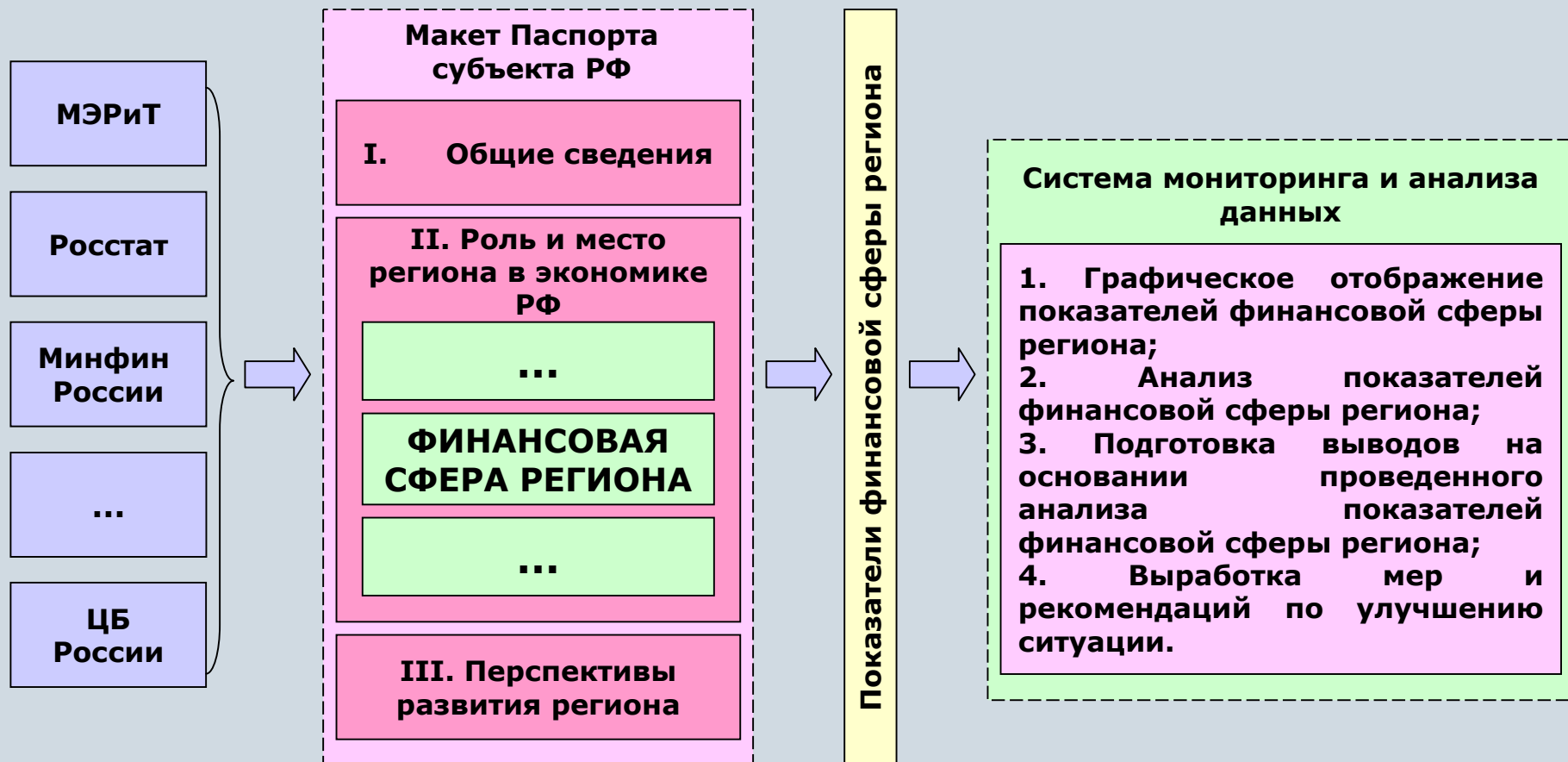
2. Уровень приведения правовых актов МО к требованиям 131-ФЗ, %

$$K_{act} = \frac{\sum_{MO} Q_{act}^{approve}}{\sum_{MO} Q_{act}} * 100\%$$

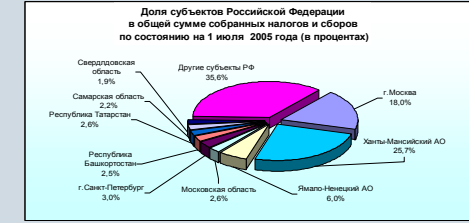
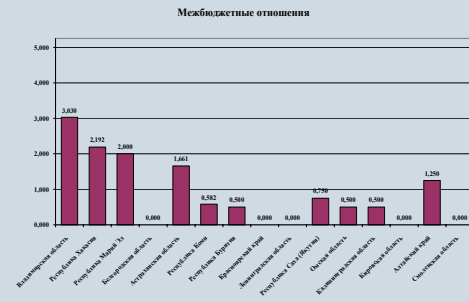
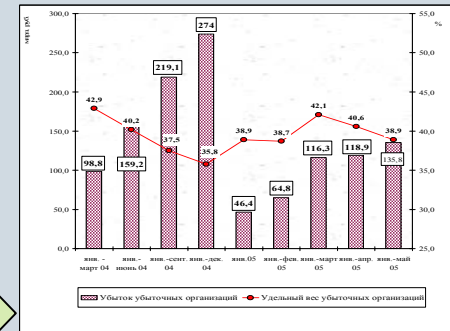
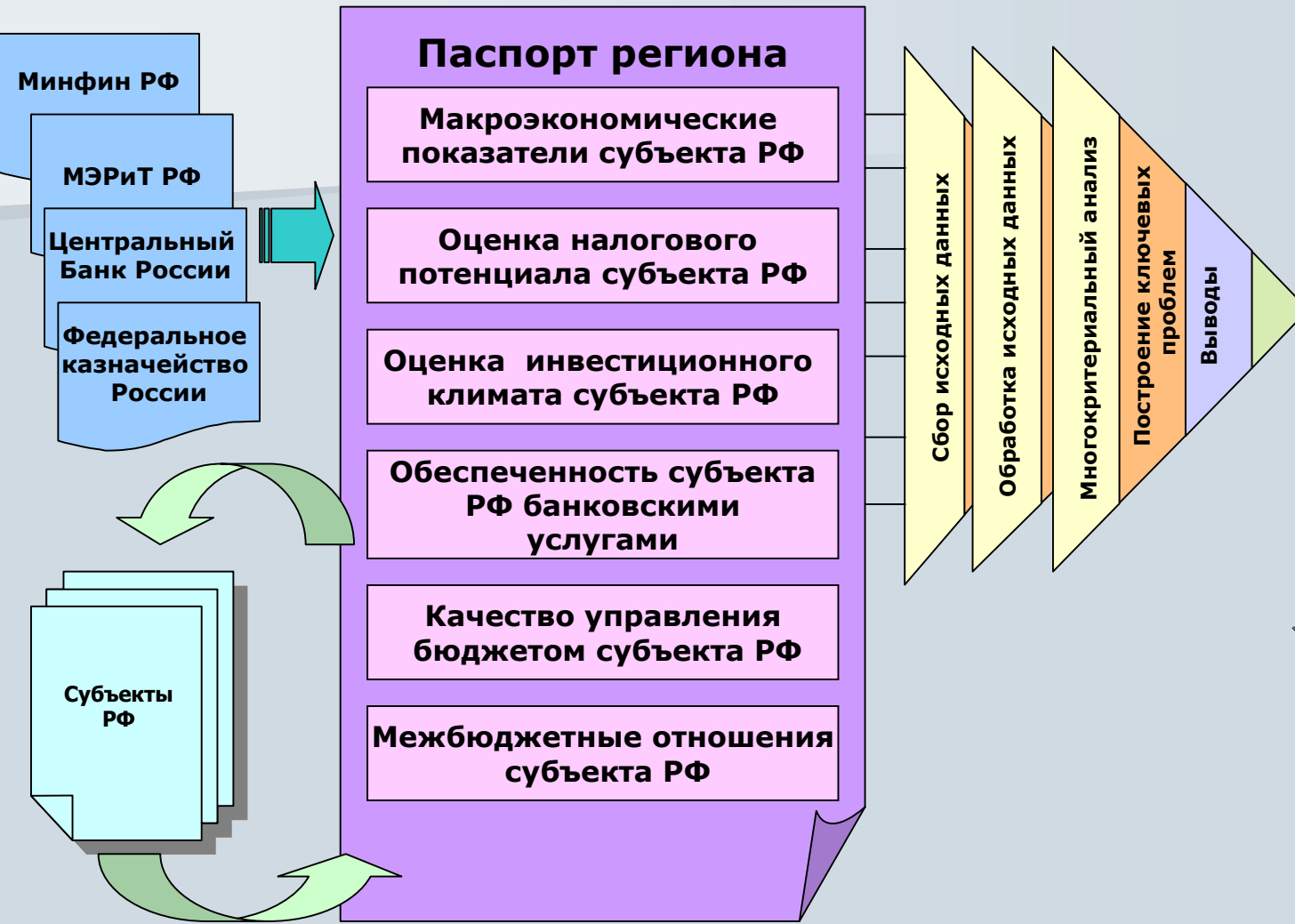
Примеры структуры Паспорта субъекта РФ

Роль и место региона в экономике РФ (продолжение)

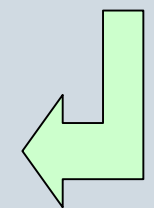
Финансовая сфера региона



Мониторинг финансовой устойчивости субъекта РФ



Рекомендации



Структура Паспорта региона Минрегиона России (основные разделы)

I. Общие сведения:

- Географическое положение;
- Органы исполнительной и законодательной власти субъекта Российской Федерации;
- Административно – территориальное деление с учетом местного самоуправления;
- Органы местного самоуправления региона.

II. Роль и место региона в экономике Российской Федерации:

2.1. Показатели оценки качества управления экономикой:

- Топология экономики региона;
- Структура промышленности;
- Рейтинговое ранжирование региона по объему ВРП, объему бюджета, уровню среднедушевой заработной платы, уровню бюджетной обеспеченности, удельному весу финансовой помощи в доходах бюджета;
- Финансовая сфера региона;
- Жилищно – коммунальное хозяйство;
- Строительство;
- Транспорт.

Структура Паспорта региона Минрегиона России (основные разделы)

(продолжение)

2.2. Показатели оценки качества жизни населения:

- Демографические показатели;
- Трудовые ресурсы;
- Оплата труда;
- Уровень бедности;
- Уровень благополучия;
- Жилищный фонд;
- здравоохранение;
- Образование;
- Пенсионное обеспечение.

III. Перспективы развития региона:

3.1. Показатели целевых ориентиров по увязке задач федерального и субфедерального уровней:

- Показатели обеспечения населения гарантированными конституционными услугами;
- Показатели по направлениям, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации;
- Планы и показатели деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации на 2005 год и на период до 2007 года (по показателям, достигнутым регионами за отчетный период).

Структура Паспорта региона Минрегиона России (основные разделы)

(продолжение)

3.2. Показатели пороговых значений:

- Предельный уровень социально опасных заболеваний;
- Предельный уровень смертности населения, в т.ч. детской;
- Предельный уровень преступности, в т.ч. подростковой;
- Уровень кредиторской задолженности (к уровню начала года) по зарплате, по выплате пособий на детей, по оплате жилищно – коммунальных услуг;
- Уровень ценовой инфляции (к среднему Российскому уровню) по основным группам продовольственных товаров, по основным энергоносителям.

3.3. Риски и проблемы социально – экономического развития региона:

- Демографическая ситуация;
- Миграционная ситуация;
- Наркомания;
- Динамика изменения удельного объема группы населения со среднедушевым доходом ниже регионального прожиточного минимума.

3.4. Перечень реализуемых и требующих реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное и региональное значение

Основные разделы информационной базы данных единой формы Паспорта региона РФ

<i>1. Ранжирование региона к федеральному округу и РФ</i>
1.1. Органы местного самоуправления
Экономика
Финансовая гибкость
Долговая нагрузка
Выполнение требований федерального законодательства
Финансовая политика
Управление расходами
Учет, отчетность и прозрачность
<i>2. Роль и место региона в экономике РФ</i>
2.1. Качество управления экономикой
<i>2.1.1. Структура промышленности</i>
Основные экономические показатели
Оценка структуры предприятий, работающих в отраслях промышленности и численности работников, занятых на предприятии
Экспорт
Инвестиции в отрасли промышленности
Финансовый результат деятельности промышленных предприятий
<i>2.1.2. Рейтинговое ранжирование региона к федеральному округу и РФ</i>

Основные разделы информационной базы данных единой формы Паспорта региона РФ (продолжение)

<i>2.1.3. Финансовая сфера региона</i>
Управление консолидированным бюджетом
Доходы консолидированного бюджета
Расходы консолидированного бюджета
Оценка налогового потенциала
Оценка инвестиционного климата
Обеспеченность субъекта банковскими услугами
<i>2.1.4. Жилищно – коммунальное хозяйство</i>
Общие сведения о жилищно – коммунальном комплексе
Индикаторы состояния жилищного фонда
Индикаторы состояния инженерной инфраструктуры
Показатели институциональной инфраструктуры
Индикаторы финансового состояния предприятий ЖКХ
- финансовая ситуация на предприятиях ЖКХ
- финансовая поддержка отрасли за счет средств Федерального бюджета РФ
- финансовая поддержка отрасли за счет консолидированных бюджетов субъектов РФ
- уровень возмещения потерь предприятий ЖКХ
- основные индикаторы тарифной политики

Основные разделы информационной базы данных единой формы Паспорта региона РФ (продолжение)

Социальная политика
- оценка уровня жизни населения
Размер ежемесячной компенсации
Сведения о подготовке объектов ЖКХ к работе в осенне – зимний период
<i>2.1.5. Строительство, в т.ч. строительство жилья</i>
Материальная база строительства
Жилищное строительство
Социально – культурное строительство
Индикаторы финансового состояния организаций в строительстве
Формирование рынка доступного жилья
Строительство дорог
<i>2.1.6. Транспорт</i>
Услуги транспорта
Дорожное хозяйство
Труд на транспорте
Финансы транспорта
Дебиторская задолженность
Кредиторская задолженность
Бюджетное финансирование
Качество жизни населения

Основные разделы информационной базы данных единой формы Паспорта региона РФ (продолжение)

2.2. Качество жизни населения

2.2.1. Демографические показатели

2.2.2. Трудовые ресурсы

2.2.3. Оплата труда

2.2.4. Жилищный фонд

2.2.5. Здравоохранение

2.2.6. Образование

Дошкольные учреждения

Общеобразовательные школы

Индикаторы состояния инженерной инфраструктуры

Показатели институциональной инфраструктуры

Индикаторы финансового состояния предприятий ЖКХ

3. Перспективы развития региона

3.1. Показатели пороговых значений

Безопасность

3.2. Риски и проблемы социально – экономического развития региона

3.2.1. Экологическая ситуация

3.2.2. Миграционная ситуация

3.2.3. Динамика изменения удельного объема группы населения со среднедушевым доходом ниже регионального прожиточного уровня

**Спасибо
за
ВНИМАНИЕ**

**Департамент
регионального мониторинга и
прогнозирования
Министерства регионального развития РФ
127051 Россия, г. Москва,
Ул. Садовая - Самотечная,
д. 10/23**

Москва, 2005