



ЦЕНТР
ИССЛЕДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

17 ноября 2005 года

Внедрение принципов программно-целевого бюджетирования на региональном уровне

Старший аналитик
Центра исследования бюджетных отношений
Клишина М.А.

➤ **Концепция реформирования бюджетного процесса в РФ в 2004-2006 гг.**

➤ Координационные органы:

- *Правительственная комиссия по повышению результативности бюджетных расходов*
- *Правительственная комиссия по бюджетным проектировкам в предстоящем году и на среднесрочную перспективу*

➤ Введение основных инструментов БОР:

• Положение о
докладах СБП

• Метод.
рекомендации

Положение о
разработке
Сводного
доклада

Положение о
ПФП

Порядок
ведения
реестра РО

• Положение о
ВЦП

• Изменение
Положения о
ФЦП

➤ Организация деятельности ФОИВ:

- *Типовой регламент взаимодействия ФОИВ*
- *Типовой регламент внутренней организации ФОИВ*

Основные предпосылки реализации бюджетной реформы на региональном уровне



Правовые основания

- Концепция реформирования бюджетного процесса (рекомендации)
- Изменения БК РФ (обязательные требования)

Финансовые стимулы

- ФРРМФ
- (оценивается внедрение: докладов, ВЦП, СФП, мониторинга бюджетной сети)

Организационные стимулы

- Сводный доклад Правительства РФ (?)
- Деятельность Правительственной комиссии по совершенствованию взаимодействия ФОИВ и ОИВ субъектов РФ
- Деятельность Аппарата Президента РФ (мониторинг ситуации в субъектах РФ, индикативная оценка деятельности губернаторов)

КАК

- Международный опыт
- Федеральный опыт
- Федеральные рекомендации
- Разработки Проекта RFTAP

Обязательность БОР для регионов – после изменения БК РФ

Раннее начало реализации бюджетной реформы в регионах: «ЗА» и «ПРОТИВ»

Раннее начало реформ

- + больше времени на подготовку
- + ранее получение результатов

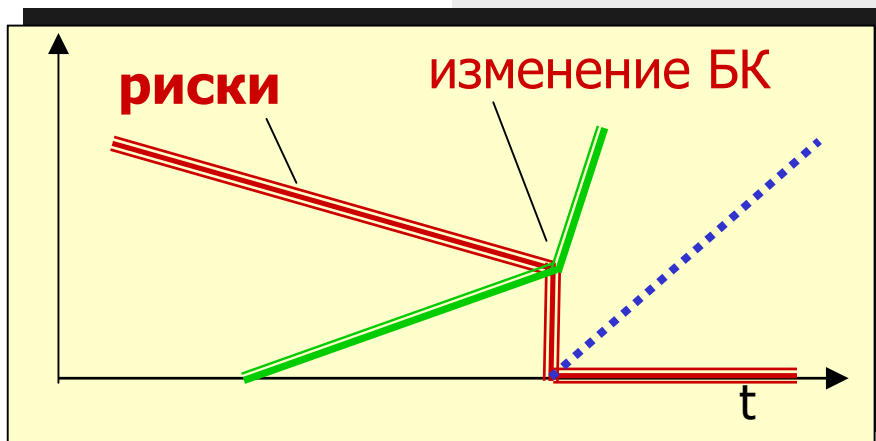
| | | | |
|-----------------------|-----|--------------------|--------------------|
| Э Т А П Ы | N+3 | Результаты реформы | Результаты реформы |
| | N+2 | Результаты реформы | Активное внедрение |
| | N+1 | Активное внедрение | Апробация |
| | N | Апробация | |

Позднее начало реформ

- меньше времени на подготовку
- позднее получение результатов

- выше риски несоответствия федеральному регулированию

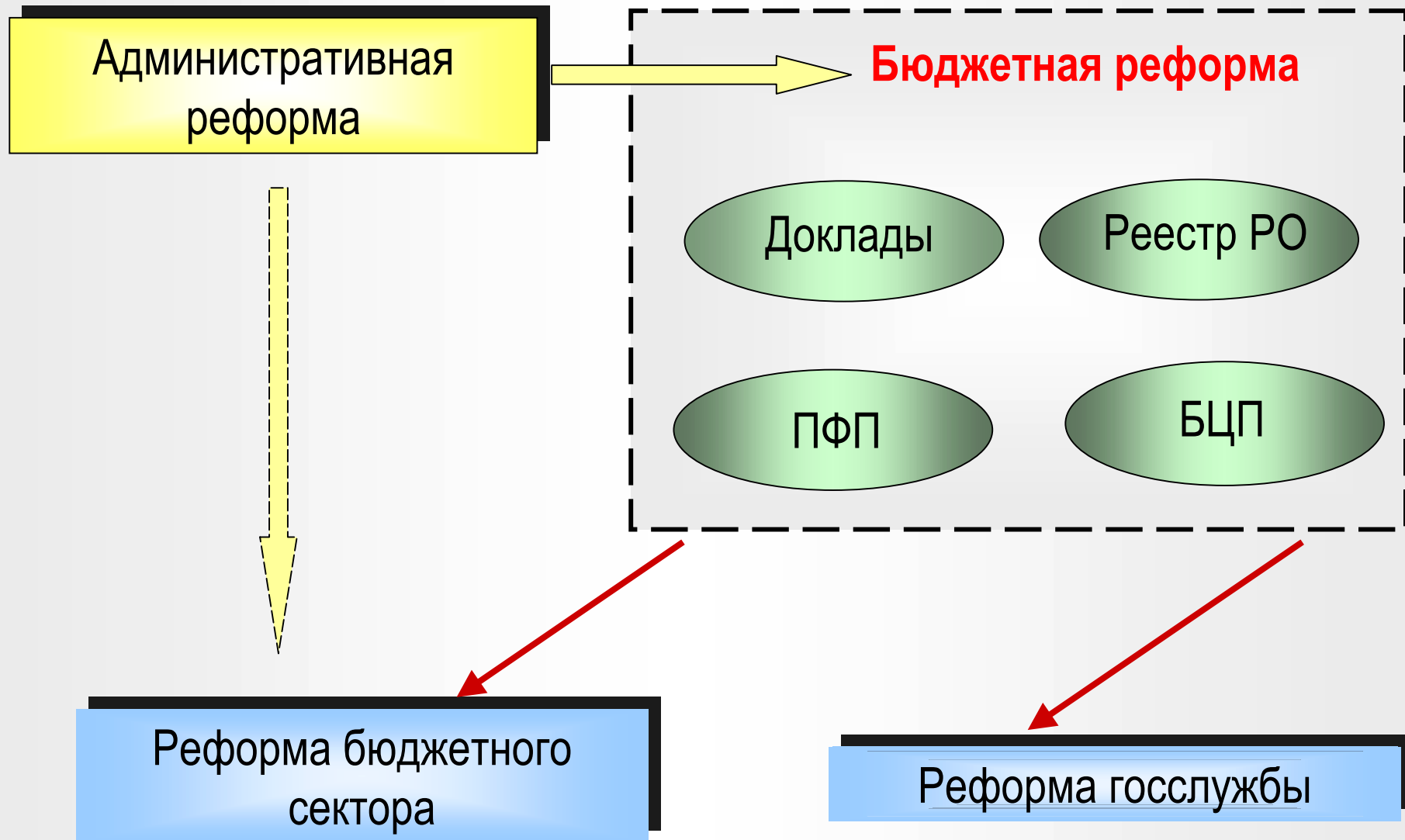
+ ниже риски несоответствия федеральному регулированию

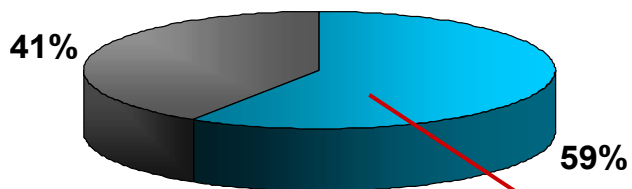


Раннее начало реформ

Позднее начало реформ

Бюджетная реформа в общей системе реформ в регионах





Реформа начата более чем в
60 субъектах РФ

(Республиках Башкортостан, Карелия, Коми, Марий Эл, Татарстан, Якутия, Чувашия, Краснодарском, Красноярском, Приморском, Ставропольском краях, Амурской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Иркутской, Камчатской, Кировской, Курганской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Пензенской, Пермской, Ростовской, Рязанской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тюменской, Челябинской, Читинской областях, Еврейской а.о., г.Москва, г.Санкт-Петербург, Коми-Пермяцком, Таймырском, Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком а.о. и др.)

Выполненные работы

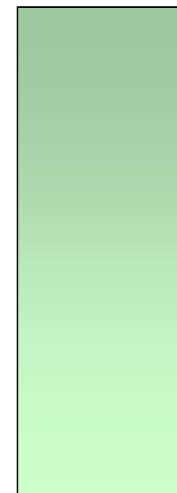
Формулировка
концепций, планов

Реализация
конкретных мер по
внедрению БОР

40
регионов



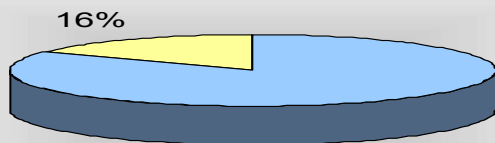
50
регионов



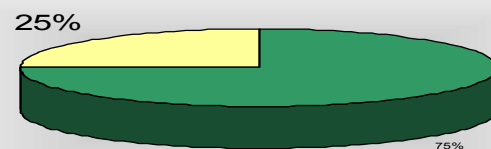
Концепции реформирования утверждены в 10 субъектах РФ

Доля регионов, утвердивших концепции:

в общем числе регионов-реформаторов



в числе регионов, утвердивших концепции / планы работ



Концепция бюджетной реформы –

➤ часть Программы реформирования регфинансов

(Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Белгородская, Калининградская, Кировская, Ленинградская, Смоленская области)

➤ самостоятельный документ

(Камчатская, Тверская области)

Согласно
требованиям
ФРРМФ

Пример -
федеральная
Концепция

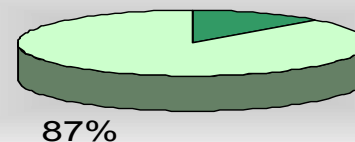
Планы бюджетной реформы утверждены в 35 субъектах РФ

Доля регионов, утвердивших планы:

в общем числе регионов-реформаторов



в числе регионов, утвердивших концепции / планы работ

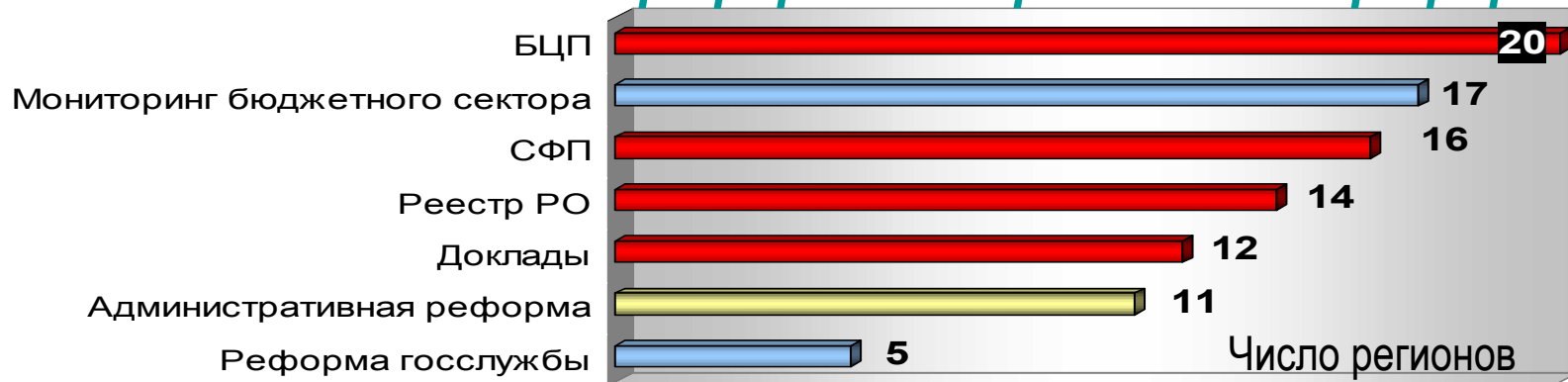


Пример -
План по
реализации
федеральной
Концепции

Планы бюджетной реформы –

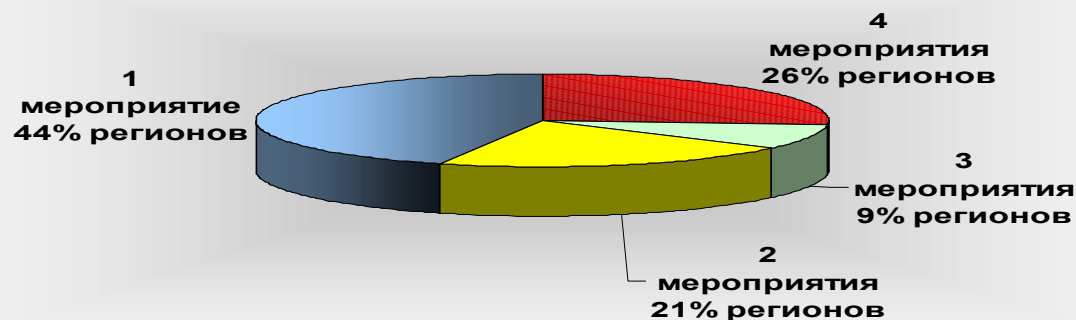
- разделы региональных планов мероприятий по реализации Послания Президента РФ
- самостоятельные планы мероприятий по реализации бюджетной реформы

Частота включения в планы основных мероприятий бюджетной реформы и параллельных реформ

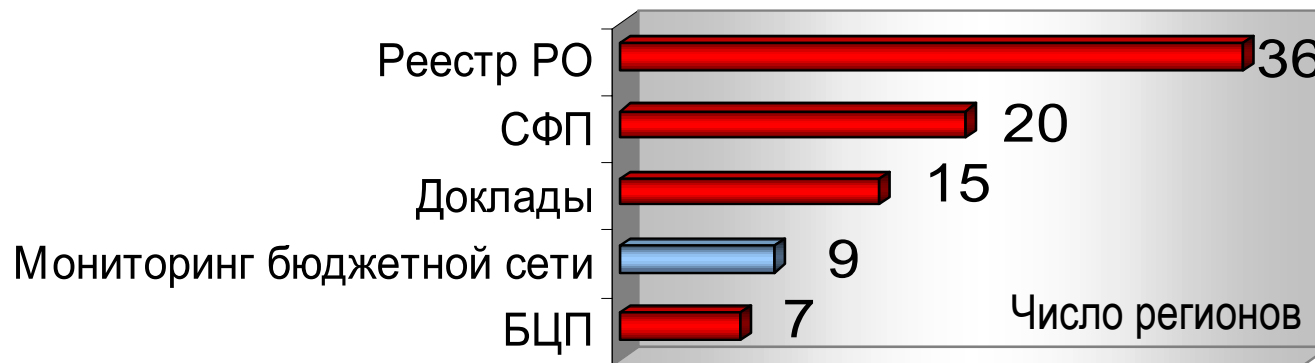


БЦП – бюджетные целевые программы; СФП – среднесрочное финансовое планирование

Комплексность включения основных мероприятий бюджетной реформы в региональные планы

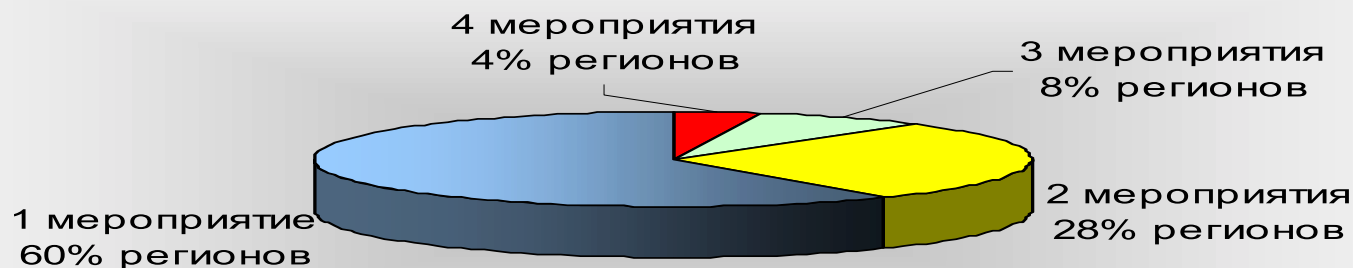


Распространенность в регионах основных мероприятий бюджетной реформы и мониторинга бюджетной сети



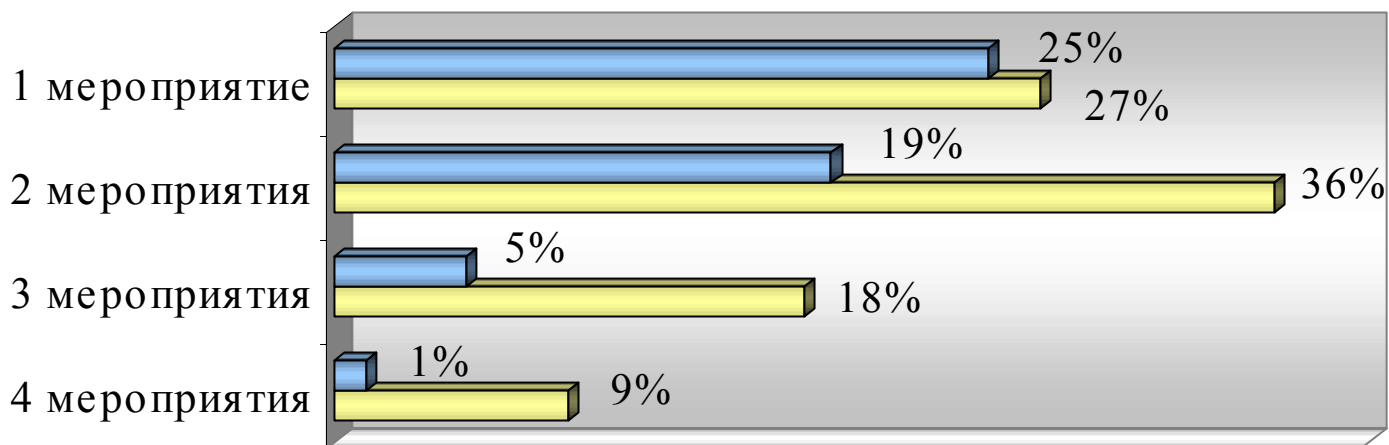
БЦП – бюджетные целевые программы; СФП – среднесрочное финансовое планирование

Комплексность реализации в субъектах РФ основных мероприятий бюджетной реформы



➤ Большая активность регионов-участников ФРРМФ в реализации мероприятий бюджетной реформы

Доли регионов-участников ФРРМФ, выполнивших основные мероприятия бюджетной реформы, в сравнении с аналогичными показателями по регионам, не участвующим в ФРРМФ



По регионам-участникам ФРРМФ

По иным регионам

➤ Разработка и внедрение собственных механизмов реализации элементов бюджетной реформы

(напр., Белгородская, Кировская области)



- Работа по реформированию бюджетного процесса в субъектах РФ начата
- Регионами используется весь массив существующих разработок
- Внедрение собственных разработок
- Механизмы ФРРМФ являются сильным стимулом к активизации бюджетной реформы в регионах



- Недостаточное понимание идеологии бюджетной реформы
- Слабая распространенность системного подхода к планированию и реализации бюджетной реформы